

## การเสวนาหัวข้อ

“การขับเคลื่อนเมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืนอย่างไรให้ยั่งยืน”



นายสุพจิต สุขกันตะ

กรมควบคุมมลพิษ

# Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย

คสช. เห็นชอบ เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2557


**1** แก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยเก่าตกค้างสะสม



**2** สร้างรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยใหม่



**3** วางระเบียบและมาตรการการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย





**4** สร้างวินัยคนในชาติ




## กรม. เห็นชอบ เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2559

### ทิศทาง

 ใช้น้อย ใช้ซ้ำ นำกลับมาใช้ใหม่ ตามหลักการ 3Rs

 ระบบจัดการที่เหมาะสม กำจัดแบบศูนย์รวม และแปรรูปผลิตพลังงาน

 ความรับผิดชอบและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน



ขยะมูลฝอยตกค้าง 100 % ในปี 2562

มูลฝอยติดเชื้อ 100 % ในปี 2563

กากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย 100 % ในปี 2563

ของเสียอันตรายชุมชน > 30 % ในปี 2564

มีการคัดแยกที่ต้นทาง > 50 % ในปี 2564

ขยะมูลฝอยชุมชน > 75 % ในปี 2564

### มาตรการการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย

#### 1. การลดการเกิด ณ แหล่งกำเนิด



- ❖ คัดแยกและนำกลับมาใช้ใหม่
- ❖ การผลิตและใช้สินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

#### 2. การเพิ่มศักยภาพ



- ❖ การรวบรวม ขนส่ง กำจัด
- ❖ ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม
- ❖ สถานที่รวบรวม/กำจัด
- ❖ พัฒนาปรับปรุงกฎหมาย
- ❖ เข้มงวดบังคับใช้กฎหมาย

#### 3. ส่งเสริมการบริหารจัดการ



- ❖ สร้างจิตสำนึก
- ❖ พัฒนาองค์ความรู้
- ❖ เทคโนโลยีการบำบัด/กำจัด
- ❖ พัฒนาระบบฐานข้อมูล
- ❖ สร้างแรงจูงใจในการจัดการ
- ❖ กลไกทางสังคมและทางเศรษฐศาสตร์



**Goals**



**01**

ปริมาณมูลฝอย  
ทั่วไปที่เข้าสู่ระบบ  
การกำจัดที่  
ปลายทางลดลง  
ร้อยละ 5 จากปี  
พ.ศ. 2559\*



**02**

หมู่บ้าน/ชุมชน  
ร้อยละ 100 ที่  
ประเทศมีการ  
จัดตั้ง "จุดรวม  
ของเสียอันตราย  
ชุมชน"



**03**

ปริมาณมูลฝอย  
ติดเชื้อร้อยละ 85  
ได้รับการกำจัด  
อย่างถูกต้องตาม  
หลักวิชาการ\*\*



**04**

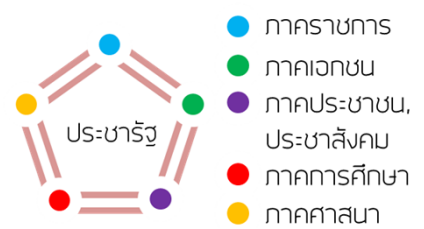
ปริมาณกาก  
อุตสาหกรรมร้อยละ  
70 ได้รับการกำจัด  
อย่างถูกต้องตาม  
หลักวิชาการ\*\*

## กรม. เห็นชอบ เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2559

### แนวคิดพื้นฐาน

- 1 แนวคิด 3R
- 2 หลักการประชารัฐ

**3R** Reduce ลดการใช้  
Reuse ใช้ซ้ำ  
Recycle แปรรูป



### กรอบการดำเนินงาน

มุ่งเน้นการดำเนินการใน  
ระยะต้นทาง คือ การลดปริมาณ  
ขยะ และการคัดแยก ณ ที่กำเนิด  
ระยะกลางทาง คือ  
การเก็บ/ขนที่มีประสิทธิภาพ

### มาตรการ

-  การลดและคัดแยก  
ที่แหล่งกำเนิด
-  การเพิ่มศักยภาพ  
การเก็บขน
-  การส่งเสริม  
การบริหารจัดการ

### ยุทธศาสตร์

-  การจัดการขยะมูลฝอยอย่างมี  
ประสิทธิภาพ → **12 กิจกรรม**
-  การจัดการขยะอันตรายอย่างมี  
ประสิทธิภาพ → **7 กิจกรรม**
-  การจัดการมูลฝอยติดเชื้ออย่างมี  
ประสิทธิภาพ → **6 กิจกรรม**
-  การจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็น  
อันตรายอย่างมีประสิทธิภาพ  
→ **5 กิจกรรม**
-  การสนับสนุนการบริหารจัดการให้มี  
ประสิทธิภาพ → **15 กิจกรรม**

# การปรับปรุงกฎหมาย



พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560



1. ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 134 ตอนที่ 5 ก วันที่ 15 มกราคม 2560
2. มท. จะต้องออกกฎหมายลำดับรอง ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ พรบ. ใช้บังคับ
  - (ร่าง) กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ....
  - (ร่าง) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การตัดแยก เก็บขน กำจัด และการหาประโยชน์จากสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย



ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ....



ขณะนี้ ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และอยู่ระหว่างการนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป



ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการขยะแห่งชาติ พ.ศ. ....



วันที่ 1 - 2 ธันวาคม 2559 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับฟังความคิดเห็น “แนวทางการจัดทำกฎหมายในการบริหารจัดการขยะ” และอยู่ระหว่างการยกร่าง เพื่อประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายเฉพาะในการบริหารจัดการขยะต่อไป



ร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมการลดและนำของเสียมาใช้ประโยชน์ พ.ศ. ....



วันที่ 28 มีนาคม 2560 ประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน จำนวน 80 หน่วยงาน โดยเปิดรับฟังข้อคิดเห็นจนถึงวันที่ 17 เมษายน 2560

# บทบาท ทส. ภายใต้แผนปฏิบัติการ “ประเทศไทย ไร้ขยะ”

1

การติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม

2

การพัฒนาระบบ รูปแบบ และวิธีการที่เหมาะสมสำหรับระบบต่าง ๆ เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการจัดการขยะมูลฝอย

3

กำหนดกรอบการจัดทำฐานข้อมูลสารสนเทศสถานภาพและการจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ

4

ส่งเสริมประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนบริโภคสินค้าที่สามารถกลับมาใช้ซ้ำหรือแปรรูปได้ และส่งเสริมการคัดแยกขยะ ณ แหล่งกำเนิด

5

เผยแพร่ความรู้สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอยอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ

6

สนับสนุนด้านวิชาการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการขยะมูลฝอย และการคัดเลือกสถานที่ที่เหมาะสมในการก่อสร้างระบบจัดการขยะมูลฝอย

# พ.ร.บ.รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560



การบริหารจัดการมูลฝอยไม่อยู่ภายใต้บังคับ  
พ.ร.บ.ว่าด้วยการร่วมทุน



ไม่นำไปบังคับกับของเสียทั้งที่เป็นอันตรายและ  
ไม่เป็นอันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน



การดำเนินกิจการเกี่ยวกับมูลฝอยไม่  
เป็นการทำกิจการนอกเขตอปท.



## มท.



มท. ออกประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ  
เงื่อนไข การคัดแยก เก็บ ขน และกำจัดมูลฝอย



มท. ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตรา  
ค่าธรรมเนียม



มท. ขอตั้งงบประมาณในการบริหารจัดการ  
มูลฝอยได้



ให้ มท. แต่งตั้งคณะกรรมการกลาง  
ประกอบด้วย สด. กอ. คพ. สส. กรอ. ยผ. และ  
อาจตั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันให้คำแนะนำและ  
กำกับการดำเนินการของ อปท.



## อปท.



หน้าที่และอำนาจในการเก็บขน และกำจัดมูลฝอย  
เป็นของ อปท.



กำหนดให้ อปท. ดำเนินการเองมอบหมาย ร่วมทุน  
หรือรวมกลุ่ม (Clusters) ได้



มูลฝอยที่ อปท. จัดเก็บได้เป็นของ อปท.  
สามารถนำไปดำเนินการหรือจัดหาประโยชน์ได้



การเก็บ ขน และกำจัดหรือจัดหาประโยชน์ที่ทำ  
เป็นธุรกิจหรือได้รับประโยชน์เป็นค่าตอบแทนโดย  
คิดค่าบริการ ต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น



การดำเนินการตามกฎหมายโดยให้ อปท. ออกเป็น  
ข้อกำหนดท้องถิ่น





## บทบาทและอำนาจหน้าที่ด้านการจัดการมูลฝอย

ภายใต้ พ.ร.บ. รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560



### ผู้ว่าราชการจังหวัด

- ▶ ประธานคณะกรรมการการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ระดับจังหวัด
- ▶ กลั่นกรองโครงการด้านการจัดการมูลฝอยเพื่อเสนอของบประมาณ/ให้สิทธิเอกชนดำเนินการ
- ▶ พิจารณาเห็นชอบการรวมกลุ่ม Clusters การจัดการมูลฝอย
- ▶ พิจารณารูปแบบการกำจัดมูลฝอยให้เหมาะสมกับปริมาณและลักษณะมูลฝอยของแต่ละพื้นที่
- ▶ กำกับ ดูแลให้ อปท. ปฏิบัติตาม พ.ร.บ. รักษาฯ กฎกระทรวงและประกาศกระทรวงฯ
- ▶ กำกับ ดูแล เร่งรัดการบังคับใช้เทศบัญญัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ประกาศ มท. และกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม



### นายอำเภอ

- ▶ กำกับ ดูแล เร่งรัดการบังคับใช้ข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม และประกาศ มท.
- ▶ รวบรวมแผนงาน/โครงการด้านการจัดการมูลฝอยเสนอ ผวจ.
- ▶ ประสานท้องถิ่น ท้องที่ และสร้างเครือข่ายความร่วมมือจากประชาชน
- ▶ สร้างความเข้าใจที่ดีกับประชาชนในการดำเนินโครงการเกี่ยวกับการกำจัดมูลฝอย
- ▶ ส่งเสริมสนับสนุน อปท. ให้ปฏิบัติตามประกาศ มท. เรื่องการคัดแยก เก็บ ขน กำจัด และหาประโยชน์จากมูลฝอย



### ท้องถิ่นจังหวัด

- ▶ ช่วยเหลือ ผวจ. กำกับดูแล อปท. ด้านการจัดการมูลฝอย
- ▶ เลขานุการคณะกรรมการการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ระดับจังหวัด
- ▶ รวบรวมวิเคราะห์โครงการด้านขยะที่เสนอของบประมาณให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
- ▶ สดจ. เป็นศูนย์ข้อมูลด้านการจัดการมูลฝอยของจังหวัด
- ▶ จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการจัดการมูลฝอยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด
- ▶ รวบรวมและวิเคราะห์การรวมกลุ่ม (Clusters) เพื่อเสนอคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด ตรวจสอบความถูกต้องข้อกำหนดของท้องถิ่นด้านการจัดการมูลฝอยในจังหวัด ให้เป็นไปตามกฎหมาย

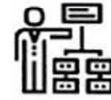


### ท้องถิ่นอำเภอ

- ▶ ช่วยเหลือนายอำเภอกำกับดูแล อปท. ด้านการจัดการมูลฝอย
- ▶ ตรวจสอบข้อกำหนดของท้องถิ่นด้านการจัดการมูลฝอย
- ▶ ให้คำแนะนำ สร้างความรู้ ความเข้าใจ อปท. ในการจัดการมูลฝอย
- ▶ ประสานงานด้านการจัดทำแผนงาน/โครงการและข้อมูลการจัดการมูลฝอยระดับอำเภอ
- ▶ ติดตามผลการดำเนินงานด้านการจัดการมูลฝอยระดับอำเภอ



### องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



รวบรวม เก็บ ขน  
กำจัด และหาประโยชน์  
จากมูลฝอย

ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น  
ให้เป็นไปตามกฎหมาย  
ประกาศ มท. และ  
กฎกระทรวง.

ออกใบอนุญาต  
ประกอบกิจการ  
คัดแยก เก็บ ขน  
กำจัดและหา  
ประโยชน์จากมูลฝอย

จัดให้มีภาชนะรองรับมูลฝอย  
ที่เพียงพอตามหลักเกณฑ์  
รวมถึงให้มีภาชนะรองรับ  
มูลฝอยอันตรายชุมชน

จัดทำแผนงาน/  
โครงการให้สอดคล้อง  
กับสภาพปัญหาใน  
พื้นที่

จัดทำแผนด้านการ  
จัดการมูลฝอย  
ระดับท้องถิ่น

ประสานความร่วมมือ  
สร้างเครือข่ายตาม  
แนวทางพระราชรัฐ

รณรงค์ สร้างความรู้  
จิตสำนึกระเบียบวินัย  
ในการลดและคัดแยก  
มูลฝอยในพื้นที่



# แนวทางการจัดการขยะมูลฝอย

กระทรวง  
ทรัพยากร

**Regulator**

Roadmap/แผนแม่บท/  
นโยบาย/แผนปฏิบัติการ/  
หลักเกณฑ์วิชาการ/  
ระบบสารสนเทศ  
ด้านการจัดการขยะมูลฝอย

กระทรวงมหาดไทย

- หลักเกณฑ์และวิธีการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (ม.34/1 พรบ.รักษาความสะอาดฯ)
- กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (ม.5 พรบ.รักษาความสะอาดฯ)

หน่วยงานภาครัฐอื่นๆ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น / กทม.

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

ออกข้อกำหนดท้องถิ่น การคัดแยก เก็บขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (ม.34/3 พรบ.รักษาความสะอาดฯ)



FamilyMart  
ลดการใช้  
ถุงพลาสติก

ขยะรีไซเคิล



พลังงาน  
Recycle

ของเสียอันตรายชุมชน



ที่กำจัดอย่างปลอดภัย

ขยะทั่วไป



ที่กำจัด

ขยะอินทรีย์



ฝังกลบอย่างถูกหลักสุขาภิบาล

ขนส่ง  
เพื่อนำไปดำเนินการ



เป็นอาหารสัตว์  
การย่อยสลาย  
โดยไม่ใช้  
ออกซิเจน &  
ผลิตพลังงาน

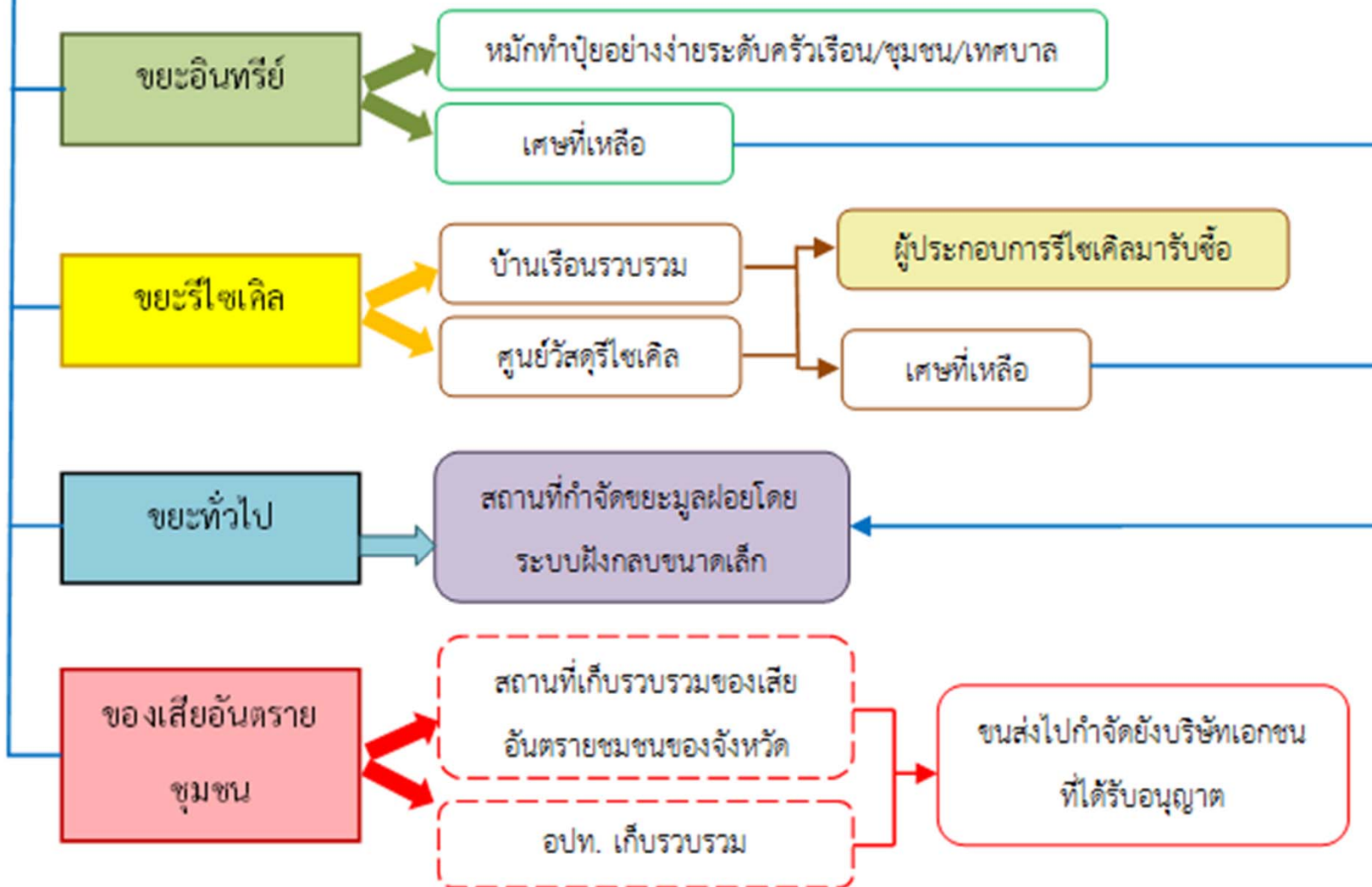


การดำเนินการ ณ แหล่งกำเนิด  
(การย่อยสลายโดยไม่ใช้ออกซิเจน)



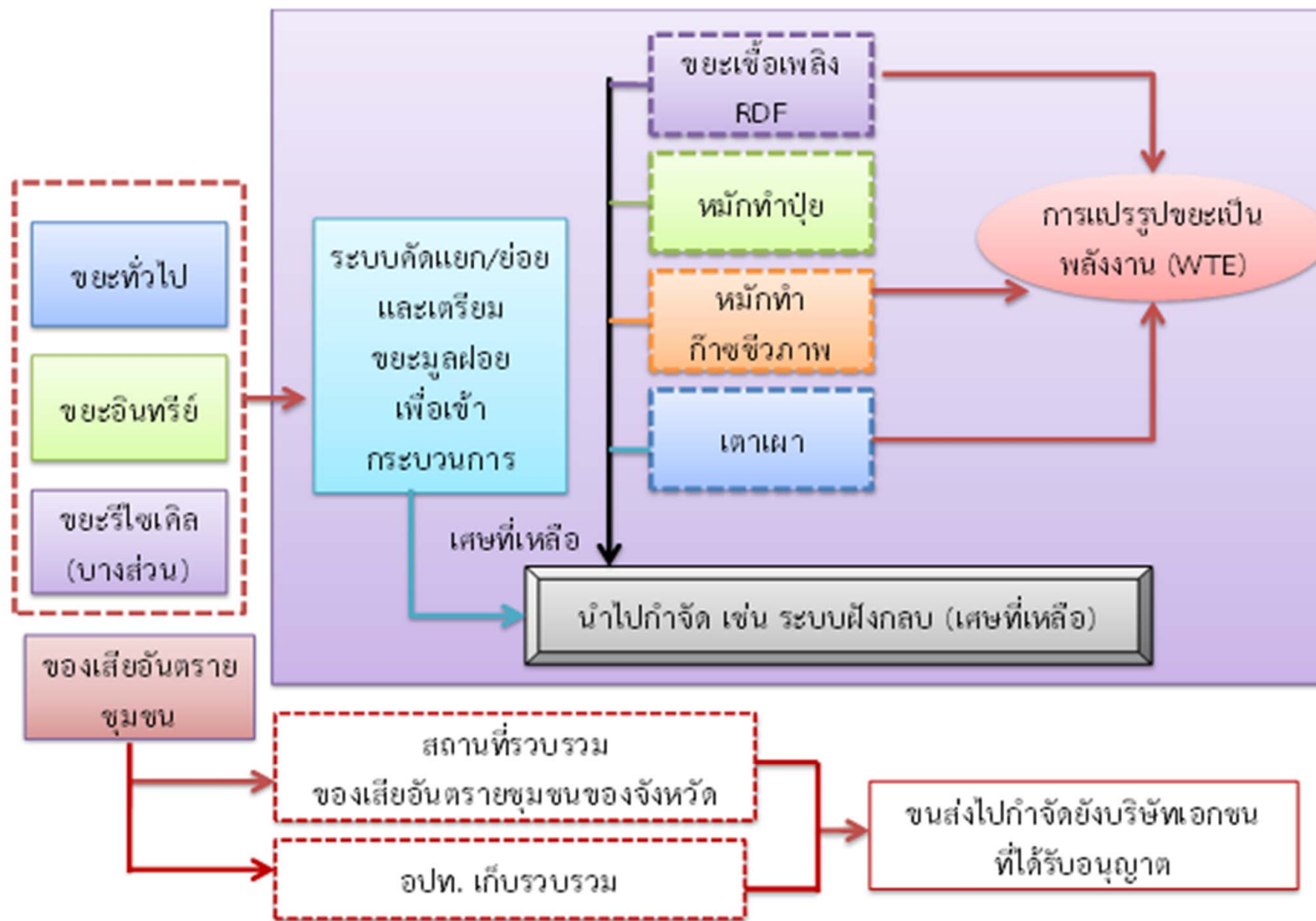
# แนวทางการจัดการขยะมูลฝอย

## รูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยสำหรับกลุ่มพื้นที่ขนาดเล็ก



รูปแบบศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม สำหรับกลุ่มพื้นที่ขนาดเล็ก (< 50t/d )

# แนวทางการจัดการขยะมูลฝอย



รูปแบบศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม สำหรับกลุ่มพื้นที่ขนาดใหญ่ ( $\geq 300$  t/d) และกลุ่มพื้นที่ขนาดกลาง (50 - 300 t/d)