



## สารบัญ

คำนำ	ก-1
สารบัญ	ข-1
สารบัญตาราง	ค-1
สารบัญรูป	ง-1
บทสรุปผู้บริหาร	จ-1
บทที่ 1 ข้อมูลทั่วไป	
1.1 ที่ตั้งและอาณาเขต	1-1
1.2 ลักษณะภูมิประเทศ	1-1
1.3 ขอบเขตและลักษณะลุ่มน้ำ	1-3
1.4 ขอบเขตการปกครองและประชากร	1-4
บทที่ 2 สถานการณ์มลพิษ	2-1
2.1 สถานการณ์คุณภาพน้ำ	2-1
2.2 สถานการณ์ขยะมูลฝอยชุมชน	2-8
2.3 สถานการณ์คุณภาพอากาศและระดับเสียง	2-16
บทที่ 3 การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก	3-1
3.1 การขับเคลื่อนการจัดการสิ่งแวดล้อม	3-1
3.2 การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนและของเสียอันตรายชุมชน	3-4
3.3 การดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนด้านสิ่งแวดล้อม	3-5
3.4 การดำเนินงานตามกฎหมายกระทรวงออกตามความในมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535	3-6
3.5 การพัฒนาห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์คุณภาพสิ่งแวดล้อมสู่มาตรฐานสากล	3-8
3.6 ศูนย์เฝ้าระวังและเตือนภัยมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง	3-11
3.7 การฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่วิกฤตแบบบูรณาการ : คลองสำโรง	3-14
3.8 การส่งเสริมใช้สินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	3-17
บทที่ 4 แนวทางการขับเคลื่อนการจัดการสิ่งแวดล้อม	4-1
4.1 การฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่วิกฤตแบบบูรณาการ : คลองอู่ตะเภา	4-1
4.2 การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนและของเสียอันตรายชุมชน	4-2
4.3 การพัฒนาศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม	4-3
บทที่ 5 ฐานข้อมูลสิ่งแวดล้อม ปี 2556	5-1
บทที่ 6 ผู้จัดทำ	6-1



## สารบัญตาราง

ตารางที่ 1-1	พื้นที่ลุ่มน้ำหลักและลุ่มน้ำย่อยในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก	1-3
ตารางที่ 1-2	จำนวนประชากรและการเปลี่ยนแปลงประชากร ปี 2552-2555 ในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก	1-6
ตารางที่ 1-3	การปกครองในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก	1-6
ตารางที่ 2-1	ปริมาณขยะมูลฝอยในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก ปี 2555	2-6
ตารางที่ 2-2	ปริมาณขยะมูลฝอยที่ได้รับการกำจัดแบบถูกหลักสุขาภิบาล	2-9
ตารางที่ 2-3	องค์ประกอบของขยะมูลฝอยในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก	2-10
ตารางที่ 2-4	การประมาณปริมาณมูลฝอยติดเชื้อในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก	2-12
ตารางที่ 2-5	คุณภาพอากาศบริเวณสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศอัตโนมัติ	2-14
ตารางที่ 2-6	ค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมงของ PM-10 และ AQI ในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง ฝั่งตะวันออก ในช่วงเดือนกรกฎาคม-กันยายน 2555	2-15
ตารางที่ 2-7	ระดับเสียงเฉลี่ย ( $L_{eq}$ ) 24 ชั่วโมง บริเวณเทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ปี 2555	2-16



## สารบัญญรูป

รูปที่ 1-1	สภาพภูมิประเทศของพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก	1-2
รูปที่ 1-2	พื้นที่ลุ่มน้ำหลักและลุ่มน้ำย่อยในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก	1-5
รูปที่ 2-1	ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาลในพื้นที่จังหวัดสงขลา	2-7
รูปที่ 2-2	ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาลในพื้นที่จังหวัดพัทลุง ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส	2-9
รูปที่ 2-3	ปริมาณขยะมูลฝอยที่ได้รับการกำจัดแบบถูกหลักสุขาภิบาล	2-10
รูปที่ 2-4	ร้อยละของการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์	2-11



## บทที่ 1

## ข้อมูลทั่วไป

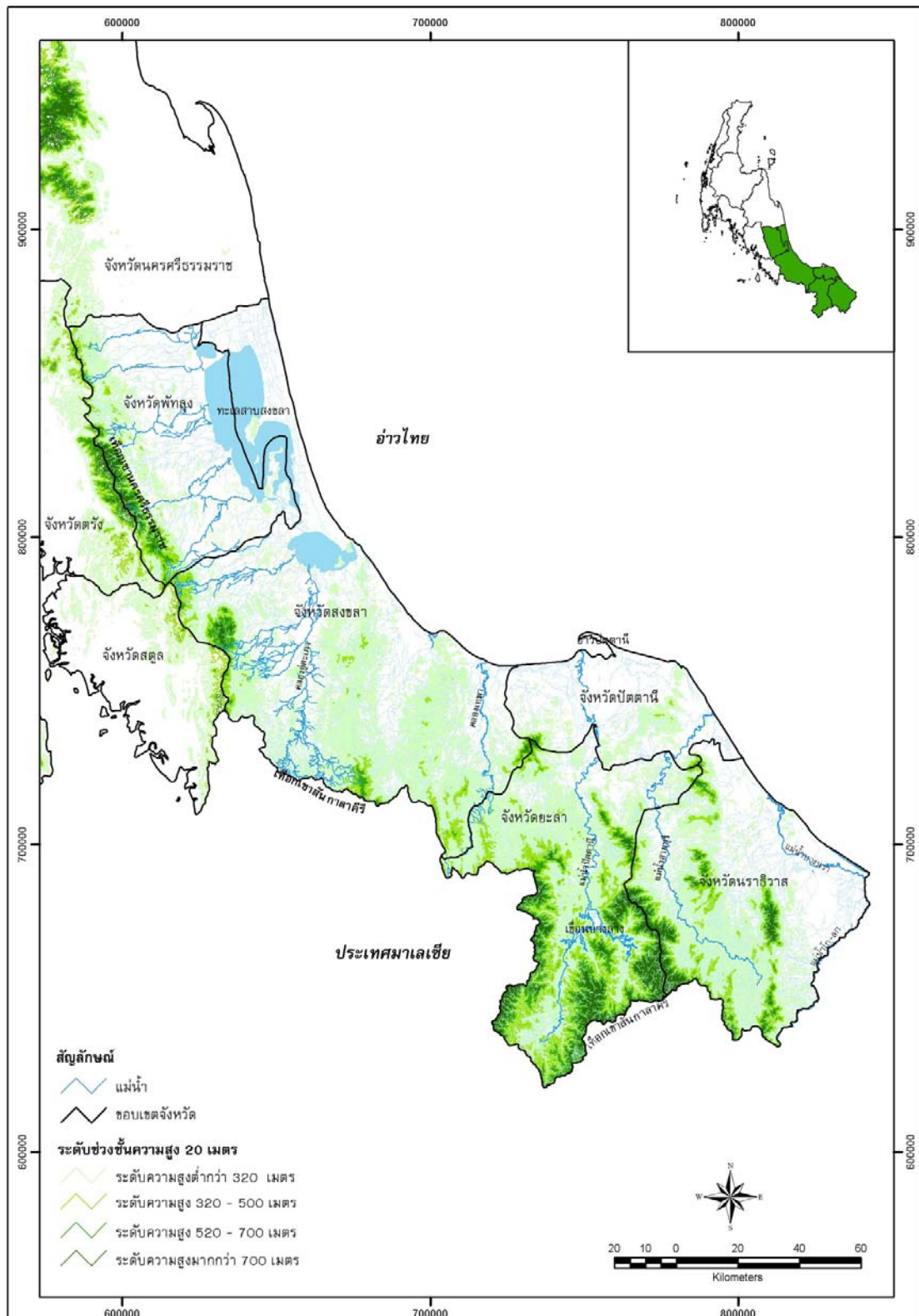
## 1. ที่ตั้งและอาณาเขต

ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีพื้นที่ 21,755.23 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 4.18 ของพื้นที่ประเทศ ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดพัทลุง สงขลา ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส โดยมีอาณาเขตดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	จังหวัดนครศรีธรรมราช
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	ทะเลอ่าวไทย
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	จังหวัดตรัง จังหวัดสตูล และประเทศมาเลเซีย
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ประเทศมาเลเซีย

## 2. ลักษณะภูมิประเทศ

สภาพภูมิประเทศของพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกเป็นภูเขา คือ เทือกเขาบรรทัด ทอดยาวด้านทิศตะวันตกของจังหวัดพัทลุงและสงขลา ซึ่งเป็นที่ตั้งของอุทยานแห่งชาติเขาปู่เขาย่า เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาบรรทัด และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโตนงาช้าง ทางตอนล่างของภาคเป็นเทือกเขาสันกาลาคีรี ทอดยาวตามแนวทิศตะวันตก-ทิศตะวันออก เทือกเขานี้ยังเป็นแนวกันพรมแดนระหว่างประเทศไทยและประเทศมาเลเซีย บริเวณนี้มีอุทยานแห่งชาติที่สำคัญ เช่น อุทยานแห่งชาติบางลาง และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าฮาลา-บาลา นอกจากนี้ พื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีที่ราบชายฝั่งทะเลอ่าวไทย ซึ่งมีลักษณะกว้างตื้น มีหาดทรายทอดยาวกว้างขวาง มีอ่าวที่สำคัญ คือ อ่าวปัตตานี



รูปที่ 1-1 สภาพภูมิประเทศของพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก



### 3. ขอบเขตและลักษณะลุ่มน้ำ

พื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก มีลุ่มน้ำหลักที่สำคัญ 3 ลุ่มน้ำหลัก คือ ลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันออก ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา และลุ่มน้ำปัตตานี โดยแต่ละลุ่มน้ำหลักประกอบด้วยลุ่มน้ำย่อยหรือลุ่มน้ำสาขา ดังตารางที่ 1-1

ตารางที่ 1-1 พื้นที่ลุ่มน้ำหลักและลุ่มน้ำย่อยในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก

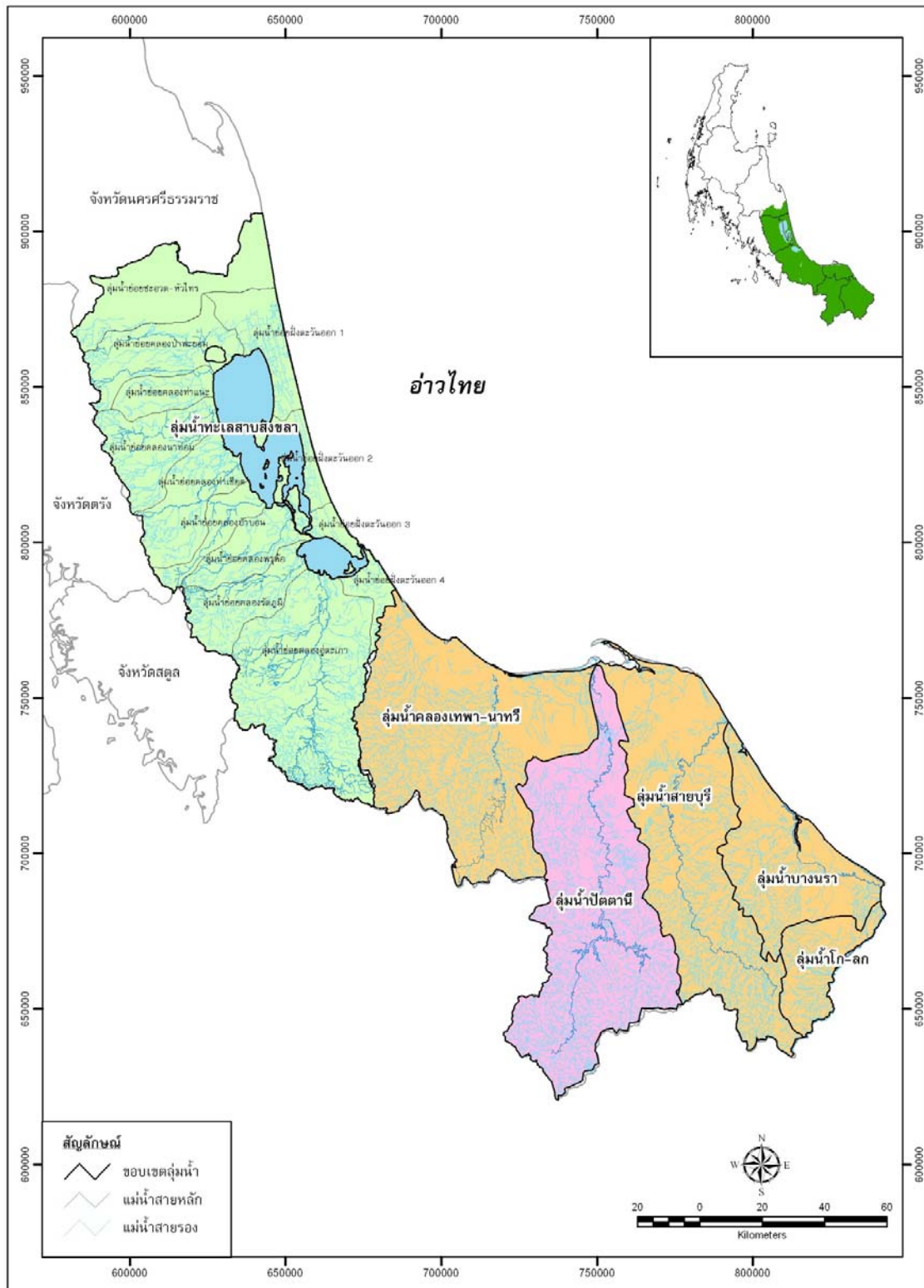
ลุ่มน้ำหลัก	ลุ่มน้ำย่อย	ลำน้ำสาขา	พื้นที่ในลุ่มน้ำ	
			จังหวัด	อำเภอ
ลุ่มน้ำภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก	เทพา-นาทวี	คลองเทพา คลองนาทวี	สงขลา	จะนะ เทพา นาทวี สะบ้าย้อย
			ปัตตานี	โคกโพธิ์
			ยะลา	กาบัง
	สายบุรี	แม่น้ำสายบุรี	ปัตตานี	ทุ่งยางแดง กะพ้อ สายบุรี
			ยะลา	รามัน
			นราธิวาส	รือเสาะ ศรีสาคร สุคีริน จะแนะ
	บางนรา	แม่น้ำบางนรา	นราธิวาส	เจาะไอร้อง เมืองนราธิวาส ระแงะ บาเจาะ ยี่งอ
โก-ลก	แม่น้ำโก-ลก	นราธิวาส	ตากใบ สุโหงโก-ลก สุโหงปาดี แว้ง	
ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา	คลองอู่ตะเภา	คลองอู่ตะเภา คลองรำ คลองสะเดา คลองหลา คลองจำไทร คลองต่ำ คลองวาด คลองหวะ	สงขลา	บางกล่ำ หาดใหญ่ สะเดา นาหม่อม คลองหอยโข่ง เมืองสงขลา รัตภูมิ
	คลองป่าพะยอม	คลองป่าพะยอม	นครศรีธรรมราช	ชะอวด
			พัทลุง	ป่าพะยอม
	คลองท่าแนะ	คลองท่าแนะ	พัทลุง	ป่าพะยอม ศรีบรรพต ควนขนุน
	คลองนาท่อม	คลองนาท่อม	พัทลุง	ศรีนครินทร์ ควนขนุน กงหรา เมืองพัทลุง ศรีบรรพต เขาชัยสน
	คลองท่าชีียด	คลองท่าชีียด	พัทลุง	กงหรา เขาชัยสน ตะโหมด บางแก้ว
	คลองป่าบอน	คลองป่าบอน	พัทลุง	ป่าบอน ปากพะยูน
	คลองพรุฬ	คลองพรุฬ	พัทลุง	ปากพะยูน ป่าบอน
			สงขลา	ควนเนียง รัตภูมิ
	คลองรัตภูมิ	คลองรัตภูมิหรือคลองภูมิ	สงขลา	ควนเนียง รัตภูมิ
	คาบสมุทรสทิงพระ	พื้นที่ชายฝั่งทะเล		
	- ตะวันออก 1	คลองระโนด คลองโรง	นครศรีธรรมราช	หัวไทร
		คลองแดน	สงขลา	ระโนด กระแสสินธุ์
	- ตะวันออก 2	คลองอาทิตย์	สงขลา	สทิงพระ กระแสสินธุ์
	- ตะวันออก 3	คลองสทิงหม้อ	สงขลา	สิงหนคร



ลุ่มน้ำหลัก	ลุ่มน้ำย่อย	ลำน้ำสาขา	พื้นที่ในลุ่มน้ำ	
			จังหวัด	อำเภอ
	- ตะวันออก 4 (ส่วนหนึ่งของลุ่มน้ำย่อย คลองอู่ตะเภา) พื้นที่ทะเลสาบ	คลองพะวง คลองสำโรง	สงขลา	เมืองสงขลา
		ทะเลน้อย	นครศรีธรรมราช	ชะอวด หัวไทร
		ทะเลสาบตอนบน	พัทลุง	ควนขนุน เมืองพัทลุง เขาชัยสน บางแก้ว ปากพะยูน
		ทะเลสาบตอนกลาง ทะเลสาบตอนล่าง	สงขลา	ระโนด กระแสสินธุ์ สทิงพระ สิงหนคร ควนเนียง บางกล่ำ หาดใหญ่ เมืองสงขลา
ลุ่มน้ำปัตตานี	แม่น้ำปัตตานี		ยะลา	เบตง ธารโต บันนังสตา กรงปินัง เมืองยะลา
			ปัตตานี	ยะรัง หนองจิก โคกโพธิ์ เมืองปัตตานี

#### 4. ขอบเขตการปกครองและประชากร

พื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกครอบคลุมพื้นที่ 5 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพัทลุง สงขลา ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ในปี 2555 มีประชากร 3,822,892 คน โดยจังหวัดสงขลาเป็นจังหวัดที่มีประชากรมากที่สุด ดังตารางที่ 1-2 และมีการปกครองประกอบด้วย 5 จังหวัด 60 อำเภอ 439 ตำบล 3,259 หมู่บ้าน โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 5 แห่ง เทศบาลนคร 3 แห่ง เทศบาลเมือง 18 แห่ง เทศบาลตำบล 122 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล 333 แห่ง ดังตารางที่ 1-3



รูปที่ 1-2 พื้นที่ลุ่มน้ำหลักและลุ่มน้ำย่อยในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก





### ตารางที่ 1-2 จำนวนประชากรและการเปลี่ยนแปลงประชากร ปี 2552-2555 ในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก

ปี	ข้อมูลประชากร (คน)	จังหวัด					รวม
		พัทลุง	สงขลา	ปัตตานี	ยะลา	นราธิวาส	
2552	ชาย	249,171	656,113	319,542	238,215	360,367	1,823,408
	หญิง	258,606	687,841	328,082	242,119	367,704	1,884,352
	รวม	507,777	1,343,954	647,624	480,334	728,071	3,707,760
	ร้อยละการเพิ่มขึ้นของประชากร	0.52	0.61	0.84	1.00	1.12	0.79
2553	ชาย	249,791	662,475	323,573	241,769	364,898	1,842,506
	หญิง	259,743	694,548	331,686	245,611	372,264	1,903,852
	รวม	509,534	1,357,023	655,259	487,380	737,162	3,746,358
	ร้อยละการเพิ่มขึ้นของประชากร	0.34	0.96	1.17	1.45	1.23	1.03
2554	ชาย	250,280	667,250	327,632	244,903	370,019	1,860,084
	หญิง	260,783	699,760	335,853	248,864	377,353	1,922,613
	รวม	511,063	1,367,010	663,485	493,767	747,372	3,782,697
	ร้อยละการเพิ่มขึ้นของประชากร	0.30	0.73	1.24	1.29	1.37	0.96
2555	ชาย	251,650	672,775	332,109	248,437	375,340	1,880,311
	หญิง	262,842	705,799	339,506	252,377	382,057	1,942,581
	รวม	514,492	1,378,574	671,615	500,814	757,397	3,822,892
	ร้อยละการเพิ่มขึ้นของประชากร	0.67	0.84	1.21	1.41	1.32	1.05

ที่มา : ข้อมูลประชากร ณ เดือนธันวาคม 2555 จาก [www.dopa.go.th](http://www.dopa.go.th) สืบค้นเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2556

### ตารางที่ 1-3 การปกครองในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก

จังหวัด	อำเภอ* (แห่ง)	ตำบล* (แห่ง)	หมู่บ้าน* (แห่ง)	องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด** (แห่ง)	เทศบาล นคร** (แห่ง)	เทศบาล เมือง** (แห่ง)	เทศบาล ตำบล** (แห่ง)	องค์การบริหาร ส่วนตำบล** (แห่ง)
พัทลุง	11	66	670	1	-	1	47	25
สงขลา	16	124	980	1	2	11	35	92
ปัตตานี	12	114	638	1	-	1	15	97
ยะลา	8	58	380	1	1	2	13	46
นราธิวาส	13	77	591	1	-	3	12	73
รวม	60	439	3,259	5	3	18	122	333

ที่มา : \* [www.amphoe.com](http://www.amphoe.com) สืบค้นเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2556

\*\* [www.dla.go.th](http://www.dla.go.th) สืบค้นเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2556



## บทที่ 2

## สถานการณ์มลพิษ

## 1. สถานการณ์คุณภาพน้ำ

## 1.1 คุณภาพน้ำผิวดิน

พื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก ครอบคลุมพื้นที่ 3 กลุ่มน้ำหลัก คือ กลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา กลุ่มน้ำปัตตานี และกลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันออก จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำในแม่น้ำสายหลัก 6 สาย คือ ทะเลสาบสงขลา คลองเทพา แม่น้ำปัตตานี แม่น้ำสายบุรี แม่น้ำโก-ลก และแม่น้ำบางนรา โดยพิจารณาคุณภาพน้ำตามเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพน้ำแหล่งน้ำผิวดิน ซึ่งแบ่งเป็น 5 ประเภท คือ ดีเยี่ยม (ประเภทที่ 1 : น้ำตามธรรมชาติปราศจากการปนเปื้อน) ดี (ประเภทที่ 2) พอใช้ (ประเภทที่ 3) เสื่อมโทรม (ประเภทที่ 4) และเสื่อมโทรมมาก (ประเภทที่ 5) โดยพิจารณาจากค่าคุณภาพน้ำ 4 พารามิเตอร์ ดังนี้ ค่าออกซิเจนละลาย (Dissolved Oxygen : DO) ความสกปรกในรูปสารอินทรีย์ (Biochemical Oxygen Demand: BOD) แบคทีเรียกลุ่มโคลิฟอร์มทั้งหมด (Total Coliform Bacteria : TCB) และแบคทีเรียกลุ่มฟีคอลโคลิฟอร์ม (Fecal Coliform Bacteria : FCB) ในปี 2556 พบว่าแหล่งน้ำต่างๆ มีคุณภาพน้ำดังนี้

## 1.1.1 คุณภาพน้ำลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

(1) ทะเลสาบสงขลา จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำในพื้นที่ทะเลสาบสงขลา 15 จุดตรวจวัด พบว่าคุณภาพน้ำโดยรวมอยู่ในเกณฑ์พอใช้ โดยมีสัดส่วนคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดี พอใช้ และเสื่อมโทรม และเสื่อมโทรมมาก คิดเป็นร้อยละ 33 ร้อยละ 13 ร้อยละ 47 และร้อยละ 7 ตามลำดับ บริเวณที่คุณภาพน้ำเสื่อมโทรมมาก คือ หมู่บ้านทะเลน้อย และบริเวณที่คุณภาพน้ำเสื่อมโทรม คือ คลองนางเรียม สะพานเกาะยอ และปากคลองต่างๆ ที่ไหลลงสู่ทะเลสาบสงขลา ได้แก่ ปากคลองลำป่า ปากคลองบ้านโรง ปากคลองอู่ตะเภา ปากคลองพะวง และปากคลองสำโรง พารามิเตอร์สำคัญที่บ่งชี้ถึงปัญหาคุณภาพน้ำ คือ

- ความสกปรกในรูปสารอินทรีย์ (BOD) พบค่าค่อนข้างสูง บริเวณทะเลน้อย คลองนางเรียม ปากคลองบ้านโรง และปากคลองสำโรง โดยพบสูงสุดบริเวณปากคลองสำโรง ในเดือนพฤษภาคม 2556 และมีค่าสูงเกือบตลอดทั้งปี

- แบคทีเรียกลุ่มฟีคอลโคลิฟอร์ม (FCB) พบค่าสูงบริเวณทะเลน้อย คลองนางเรียม กลางทะเลหลวง ปากคลองลำป่า และปากคลองสำโรง โดยพบสูงสุดบริเวณปากคลองสำโรง ในเดือนพฤษภาคม 2556 และมีค่าสูงตลอดทั้งปี

- แบคทีเรียกลุ่มโคลิฟอร์มทั้งหมด (TCB) พบค่าค่อนข้างสูงบริเวณทะเลน้อย กลางทะเลหลวง และปากคลองสำโรง โดยพบสูงสุดบริเวณปากคลองสำโรงในเดือนพฤษภาคม 2556

- ออกซิเจนละลาย (DO) พบค่าค่อนข้างต่ำบริเวณทะเลน้อย คลองนางเรียม ปากคลองบ้านโรง และปากคลองสำโรง โดยพบต่ำสุดบริเวณปากคลองสำโรง ในเดือนพฤษภาคม 2556

ผลการตรวจวัดโลหะหนักจำนวน 6 จุดตรวจวัด คือ หมู่บ้านทะเลน้อย คลองนางเรียม ปากคลองลำป่า ปากคลองอู่ตะเภา ปากคลองสำโรง และปากทะเลสาบสงขลา จำนวน 9



พารามิเตอร์ ได้แก่ แคดเมียม(Cd) โครเมียม(Cr) แมงกานีส(Mn) นิกเกิล(Ni) ตะกั่ว(Pb) สังกะสี(Zn) ทองแดง (Cu)ปรอท(Hg) และสารหนู(As) พบเกินเกณฑ์มาตรฐาน 4 พารามิเตอร์ คือ

- ทองแดง(Cu) ซึ่งตรวจพบค่าเกินมาตรฐานบริเวณปากทะเลสาบสงขลา (SK15) ในเดือนสิงหาคม 2556

- โครเมียม(Cr) พบค่าเกินมาตรฐานบริเวณปากคลองสำโรง(SK13) ในเดือนพฤศจิกายน 2555 กุมภาพันธ์ และสิงหาคม 2556 บริเวณปากทะเลสาบสงขลา(SK15) เดือนพฤศจิกายน 2555 กุมภาพันธ์ พฤษภาคม และสิงหาคม 2556

- ตะกั่ว(Pb) พบค่าเกินมาตรฐานบริเวณปากทะเลสาบสงขลา(SK15) เดือนพฤศจิกายน 2555

- สารหนู(As) พบค่าเกินเกณฑ์มาตรฐานบริเวณปากคลองลำป่า(SK06) เดือนพฤศจิกายน 2555 ส่วนพารามิเตอร์อื่นๆ ส่วนใหญ่ไม่เกินมาตรฐาน

ส่วนผลการตรวจวัดสารเคมีที่ใช้ในการป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่มีคลอรีนทั้งหมด ประกอบด้วย เฮปตาคลอร์ (Heptachlor), เฮปตาคลอร์อีพอกไซด์ (Heptachlor epoxide), อัลดริน (Aldrin), ดีลดิริน (Dieldrin), เอนดริน (Endrin), อัลฟา-บีเฮกซี ( $\alpha$ -BHC) และดีดีที (DDT) ซึ่งทำการตรวจวัด 2 จุดตรวจวัด คือ บ้านปากพะยูน และปากคลองสำโรง พบว่ามีค่าต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานมาก

เมื่อพิจารณาคุณภาพน้ำทะเลสาบสงขลาในปี 2556 กับปี 2554 และ 2555 พบว่าคุณภาพน้ำทะเลสาบสงขลา ในปี 2555 มีแนวโน้มดีขึ้น โดยในปี 2554 มีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 20 และในปี 2555 มีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดีและพอใช้ ร้อยละ 40 (อยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ 20 และเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 20) ในขณะที่ปี 2556 มีสัดส่วนจุดตรวจวัดคุณภาพน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ดีและพอใช้ร้อยละ 46 (อยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ 33 และเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 13)

## (2) ลำคลองสาขาต่างๆ

### (2.1) ลำคลองสาขาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาจากการติดตามตรวจสอบ

คุณภาพน้ำลำคลองสาขาทะเลสาบสงขลา จำนวน 30 จุดตรวจวัด พบว่าคุณภาพน้ำโดยรวมอยู่ในเกณฑ์พอใช้ โดยมีสัดส่วนคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดี พอใช้ และเสื่อมโทรม คิดเป็นร้อยละ 13 ร้อยละ 13 และร้อยละ 74 ตามลำดับ เมื่อพิจารณาคุณภาพน้ำแต่ละลำคลองสาขาพบว่า ลำคลองสาขาที่คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดีและพอใช้ส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่จังหวัดพัทลุง ส่วนลำคลองสาขาที่คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่จังหวัดสงขลา ได้แก่ คลองอู่ตะเภา คลองมหากการ คลองระโนด และคลองตะเคียน และ 3 ลำคลองในจังหวัดพัทลุง ได้แก่ คลองท่าแนะ คลองป่าพะยอม และคลองปากพล คุณภาพน้ำที่เป็นปัญหาสำคัญของลำคลองสาขาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ได้แก่

- แบบที่เรียกกลุ่มฟีคอลโคลิฟอร์ม (FCB) พบค่าสูงสุดหลายจุด โดยพบค่าสูงสุดคลองท่าแนะ บริเวณบ้านควนขนุนในเดือนพฤศจิกายน 2555 และเดือนเมษายน 2556 คลองนาท่อม บริเวณบ้านตำนาค วัดหาดใหญ่ใน และบริเวณท่าเทียบเรือท่าสะอ้าน ในเดือนพฤษภาคม 2556

- ความสกปรกในรูปสารอินทรีย์ (BOD) พบค่าสูงบริเวณคลองป่าพะยอม คลองท่าแนะ คลองป่าบอน คลองอู่ตะเภา คลองมหากการ คลองตะเคียน คลองระโนด และโดยพบสูงสุดบริเวณท่าเทียบเรือท่าสะอ้าน ในเดือนพฤษภาคม 2556

- แบบที่เรียกกลุ่มโคลิฟอร์มทั้งหมด (TCB) พบค่าสูงบริเวณคลองท่าแนะ คลองนาท่อม คลองป่าบอน และคลองอู่ตะเภา โดยพบสูงสุดบริเวณบ้านควนขนุน และวัดหาดใหญ่ในในเดือน



พฤศจิกายน 2555 และเดือนเมษายน 2556 บริเวณบ้านตำนาคในเดือนพฤศจิกายน 2555 และบริเวณท่าเทียบเรือท่าสะอ้าน ในเดือนพฤษภาคม 2556

- ออกซิเจนละลาย (DO) พบค่าค่อนข้างต่ำในคลองท่าแนะ บริเวณบ้านปากประในเดือนกุมภาพันธ์ 2556 และบริเวณบ้านตลาดปากคลองในเดือนเมษายน 2556 บริเวณสะพานคลองป่าพะยอมในเดือนกุมภาพันธ์ 2556 บริเวณปากคลองป่าบอน คลองพรุพ้อ บริเวณวัดควนเพ็ง คลองอู่ตะเภา บริเวณวัดคูเต่า คลองมหากการ คลองตะเคียว คลองระโนด ในเดือนพฤศจิกายน 2555 โดยพบค่าต่ำสุดบริเวณปากคลองป่าบอนในเดือนพฤศจิกายน 2555

ผลการตรวจวัดโลหะหนักจำนวน 14 จุดตรวจวัด ในคลองป่าพะยอม คลองท่าแนะ คลองท่าเขียด คลองป่าบอน คลองพรุพ้อ คลองรัตภูมิ คลองอู่ตะเภา คลองมหากการ คลองระโนด และคลองปากพล จำนวน 9 พารามิเตอร์ ได้แก่ แคดเมียม(Cd) โครเมียม(Cr) แมงกานีส(Mn) นิกเกิล(Ni) ตะกั่ว(Pb) สังกะสี(Zn) ทองแดง(Cu)ปรอท(Hg) และสารหนู(As) พบว่าส่วนใหญ่ไม่เกินมาตรฐานฯ มีเพียง 3 พารามิเตอร์ที่เกินเกณฑ์มาตรฐานฯ คือ

- โครเมียม (Cr) พบเกินเกณฑ์มาตรฐานในคลองท่าแนะ บริเวณบ้านตลาดปากคลองอำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง ในเดือนพฤษภาคม 2556 คลองรัตภูมิ(คลองภูมิ) บริเวณวัดห้วยลาด ตำบลคูหาใต้ อำเภอรัตภูมิ ในเดือนพฤษภาคม 2556 ทะเลสาบสงขลาโดยพบสูงสุดบริเวณท่าเทียบเรือท่าสะอ้าน ในเดือนพฤศจิกายน 2555 พฤษภาคม และสิงหาคม 2556 และคาบสมุทรสทิงพระ บริเวณคลองมหากการ ตำบลมหากการ อำเภอระโนด ในเดือนสิงหาคม 2556 และบริเวณคลองระโนด อำเภอระโนด จังหวัดสงขลา ในเดือนสิงหาคม 2556

- ตะกั่ว (Pb) พบเกินเกณฑ์มาตรฐานในทะเลสาบสงขลา โดยพบสูงสุดบริเวณท่าเทียบเรือท่าสะอ้าน ในเดือนพฤศจิกายน 2556

- ทองแดง (Cu) พบเกินเกณฑ์มาตรฐานในทะเลสาบสงขลา บริเวณท่าเทียบเรือท่าสะอ้าน ในเดือนสิงหาคม 2556

เมื่อพิจารณาคูณภาพน้ำในปี 2556 กับปี 2554 และ 2555 พบว่าคุณภาพน้ำลำคลองสาขาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ในปี 2555 มีแนวโน้มเสื่อมโทรมลง ทั้งนี้พิจารณาจากสัดส่วนจุดตรวจวัดคุณภาพน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ดีและพอใช้ลดลง โดยในปี 2554 พบจุดตรวจวัดที่คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดีและพอใช้ ร้อยละ 37 (อยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ 7 และเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 30) ส่วนในปี 2555 พบจุดตรวจวัดที่คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดีและพอใช้ ร้อยละ 43 (อยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ 13 และเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 30) ในขณะที่ปี 2556 พบจุดตรวจวัดที่คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดีและพอใช้ ร้อยละ 26 (อยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ 13 และเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 13)

**(2.2) คุณภาพน้ำคลองอู่ตะเภา และลำคลองสาขาคองอู่ตะเภา** จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำคลองอู่ตะเภา 21 จุดตรวจวัด พบว่าคุณภาพน้ำโดยรวมอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม โดยมีสัดส่วนคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้และเสื่อมโทรม คิดเป็นร้อยละ 10 และร้อยละ 90 ตามลำดับ ส่วนลำคลองสาขาคองอู่ตะเภาจำนวน 10 จุดตรวจวัด พบว่าคุณภาพน้ำโดยรวมอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม โดยมีสัดส่วนคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้และเสื่อมโทรม ร้อยละ 30 และร้อยละ 70 ตามลำดับ

เมื่อพิจารณาคูณภาพน้ำคลองอู่ตะเภาและลำคลองสาขาคองอู่ตะเภา ในปี 2556 กับปี 2554 และ 2555 พบว่า คุณภาพน้ำในปี 2556 มีแนวโน้มดีขึ้น ทั้งนี้พิจารณาจากสัดส่วนจุดตรวจวัดคุณภาพน้ำที่อยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมลดลง โดยในปี 2554 และ 2555 พบจุดตรวจวัดที่คุณภาพน้ำ



อยู่ในเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 6 และเสื่อมโทรม ร้อยละ 94 ในขณะที่ปี 2556 พบจุดตรวจวัดที่คุณภาพน้ำ อยู่ในเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 16 และเสื่อมโทรม ร้อยละ 84

(2.3) **คุณภาพน้ำคลองพะวง** จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำคลอง พะวง จำนวน 5 จุดตรวจวัด ตั้งแต่ปี 2554 - 2556 พบว่าคุณภาพน้ำทุกจุดตรวจวัดอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม

(2.4) **คุณภาพน้ำคลองสำโรง** จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำคลอง สำโรง จำนวน 5 จุดตรวจวัด ตั้งแต่ปี 2555 - 2556 พบว่าคุณภาพน้ำทุกจุดตรวจวัดอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม มาก

### 1.1.2 คุณภาพน้ำลุ่มน้ำปัตตานี

จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำในแม่น้ำปัตตานี จำนวน 5 จุดตรวจวัด พบว่าคุณภาพน้ำโดยรวมอยู่ในเกณฑ์พอใช้ โดยมีสัดส่วนคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดี พอใช้ และเสื่อมโทรม คิดเป็นร้อยละ 20 ร้อยละ 40 และร้อยละ 40 ตามลำดับ พารามิเตอร์สำคัญที่บ่งชี้ถึงปัญหาคุณภาพน้ำ คือ แบคทีเรียกลุ่มฟีคอลโคลิฟอร์ม (FCB) และแบคทีเรียกลุ่มโคลิฟอร์มทั้งหมด (TCB) โดยพบค่าสูงสุดบริเวณ ปากน้ำปัตตานี ในเดือนพฤศจิกายน 2555 และบริเวณท้ายเขื่อนบางลาง ในเดือนกุมภาพันธ์ 2556

ผลการตรวจวัดโลหะหนัก จำนวน 1 จุดตรวจวัด บริเวณโรงสูบน้ำแรงต่ำประปา เทศบาลนครยะลา จังหวัดยะลา จำนวน 9 พารามิเตอร์ ได้แก่ แคดเมียม (Cd) โครเมียม (Cr) แมงกานีส (Mn) นิกเกิล (Ni) ตะกั่ว (Pb) สังกะสี (Zn) ทองแดง (Cu)ปรอท (Hg) และสารหนู (As) พบเกินเกณฑ์ มาตรฐาน คือ โครเมียม (Cr) ในเดือนสิงหาคม 2556 และสารหนู (As) ในเดือนพฤศจิกายน 2555 ส่วน พารามิเตอร์อื่นไม่เกินเกณฑ์มาตรฐาน

ส่วนผลการตรวจวัดสารเคมีที่ใช้ในการป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่มีคลอรีน ทั้งหมด ประกอบด้วย เฮปตาคลอร์ (Heptachlor), เฮปตาคลอร์อีพอกไซด์ (Heptachlor epoxide), อัลดริน (Aldrin), ดิลดริน (Dieldrin), เอนดริน (Endrin), อัลฟา-บีเฮกซ์ซี ( $\alpha$ -BHC) และดีดีที (DDT) ซึ่งทำการ ตรวจวัดบริเวณเดียวกับโลหะหนัก พบว่ามีค่าต่ำมาก

เมื่อพิจารณาคูณภาพน้ำลุ่มน้ำปัตตานี ในปี 2556 กับปี 2554 และ 2555 พบว่า คุณภาพน้ำในปี 2556 มีแนวโน้มดีขึ้น ทั้งนี้พิจารณาจากสัดส่วนจุดตรวจวัดคุณภาพน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ เสื่อมโทรมลดลง โดยในปี 2554 พบจุดตรวจวัดที่คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 20 และเสื่อมโทรม ร้อยละ 80 ในขณะที่ปี 2555 และปี 2556 พบจุดตรวจวัดที่คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ 20 พอใช้ ร้อยละ 40 และเสื่อมโทรม ร้อยละ 40

### 1.1.3 คุณภาพน้ำลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันออก

(1) **คุณภาพน้ำคลองเทพา** จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำคลองเทพาจำนวน 2 จุดตรวจวัด พบว่าคุณภาพน้ำโดยรวมอยู่ในเกณฑ์พอใช้ พารามิเตอร์สำคัญที่บ่งชี้ถึงปัญหาคุณภาพน้ำ คือ ความสกปรกในรูปสารอินทรีย์ (BOD) โดยพบค่าสูงสุดบริเวณบ้านคลองประคู้ ในเดือนกุมภาพันธ์ 2556 และ แบคทีเรียกลุ่มฟีคอลโคลิฟอร์ม (FCB) โดยพบค่าสูงสุดบริเวณบ้านเทพา ในเดือนพฤษภาคม 2556

เมื่อพิจารณาคูณภาพน้ำในปี 2555 และ 2556 กับปี 2554 พบว่าคุณภาพน้ำดีขึ้น ทั้งนี้พิจารณาสัดส่วนจำนวนจุดตรวจวัดที่คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมลดลง โดยในปี 2554 คุณภาพ



น้ำทุกจุดตรวจวัดอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม ในขณะที่ปี 2555 คุณภาพน้ำทุกจุดตรวจวัดอยู่ในเกณฑ์ดีและพอใช้เท่ากัน ร้อยละ 50 และในปี 2556 คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้และเสื่อมโทรมเท่ากัน ร้อยละ 50

(2) **คุณภาพน้ำแม่น้ำสายบุรี** จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำแม่น้ำสายบุรี จำนวน 4 จุดตรวจวัด พบว่าคุณภาพน้ำทุกจุดตรวจวัดอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม พารามิเตอร์สำคัญที่บ่งชี้ถึงปัญหาคุณภาพน้ำ คือ แบคทีเรียกลุ่มฟีคอลโคลิฟอร์ม (FCB) และแบคทีเรียกลุ่มโคลิฟอร์มทั้งหมด (TCB) โดยพบค่าสูงสุดบริเวณปากน้ำ เทศบาลตำบลตะลุง ในเดือนพฤศจิกายน 2555

เมื่อพิจารณาคุณภาพน้ำในปี 2555 และ 2556 กับปี 2554 พบว่าคุณภาพน้ำมีแนวโน้มดีขึ้น ทั้งนี้พิจารณาสัดส่วนจำนวนจุดตรวจวัดที่คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมลดลง โดยในปี 2554 คุณภาพน้ำทุกจุดตรวจวัดอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม ในขณะที่ปี 2555 คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดีและพอใช้ ร้อยละ 75 (อยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ 25 และพอใช้ ร้อยละ 50) และในปี 2556 คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 25

ผลการตรวจวัดโลหะหนัก จำนวน 1 จุดตรวจวัด บริเวณโรงสูบน้ำแรงต่ำ การประปาเรือเสาะ อำเภอรือเสาะ จังหวัดนราธิวาส จำนวน 9 พารามิเตอร์ ได้แก่ แคดเมียม (Cd) โครเมียม (Cr) แมงกานีส (Mn) นิกเกิล (Ni) ตะกั่ว (Pb) สังกะสี (Zn) ทองแดง (Cu)ปรอท (Hg) และสารหนู(As) พบว่ามีค่าต่ำมาก

ส่วนผลการตรวจวัดสารเคมีที่ใช้ในการป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่มีคลอรีนทั้งหมด ประกอบด้วย เฮปตาคลออร์ (Heptachlor), เฮปตาคลออร์อีพอกไซด์ (Heptachlor epoxide), อัลดริน (Aldrin), ดิลดริล (Dieldrin), เอนดริน (Endrin), อัลฟา-บีเฮกซ์ซี ( $\alpha$ -BHC) และดีดีที (DDT) ซึ่งทำการตรวจวัดบริเวณเดียวกับโลหะหนัก พบว่ามีค่าต่ำมาก

(3) **คุณภาพน้ำแม่น้ำโก-ลก** จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำแม่น้ำโก-ลก จำนวน 6 จุดตรวจวัด พบว่าคุณภาพน้ำโดยรวมอยู่ในเกณฑ์พอใช้ โดยมีสัดส่วนคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้และเสื่อมโทรมเท่ากัน ร้อยละ 50 พารามิเตอร์สำคัญที่บ่งชี้ถึงปัญหาคุณภาพน้ำ คือ แบคทีเรียกลุ่มฟีคอลโคลิฟอร์ม (FCB) โดยพบค่าสูงเกือบทุกจุดตรวจวัด โดยเฉพาะบริเวณหมู่บ้านนูริ๊ะ และสะพานไทย-มาเลเซีย อำเภอสู่ไหงโก-ลก พบค่าสูงเกือบตลอดทั้งปี

ผลการตรวจวัดโลหะหนัก จำนวน 3 จุดตรวจวัด คือ หมู่บ้านบูเก๊ะตา หมู่บ้านนูริ๊ะ อำเภอแว็ง และสะพานท่าแพรก อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส จำนวน 9 พารามิเตอร์ ได้แก่ แคดเมียม (Cd) โครเมียม (Cr) แมงกานีส (Mn) นิกเกิล (Ni) ตะกั่ว (Pb) สังกะสี (Zn) ทองแดง (Cu) ปรอท (Hg) และสารหนู(As) พบเกินเกณฑ์มาตรฐานคือ โครเมียม (Cr) บริเวณหมู่บ้านบูเก๊ะตา และหมู่บ้านนูริ๊ะ อำเภอแว็ง จังหวัดนราธิวาส ในเดือนสิงหาคม 2556 ส่วนพารามิเตอร์อื่นมีค่าต่ำมาก

เมื่อพิจารณาคุณภาพน้ำแม่น้ำโก-ลก ในปี 2556 กับปี 2554 และ 2555 พบว่าคุณภาพน้ำในปี 2556 มีแนวโน้มดีขึ้น ทั้งนี้พิจารณาจากสัดส่วนจุดตรวจวัดคุณภาพน้ำที่อยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมลดลง โดยในปี 2554 คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 17 และเสื่อมโทรม ร้อยละ 83 ในขณะที่ปี 2555 คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ 67 และเสื่อมโทรม ร้อยละ 33 และปี 2556 คุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้และเสื่อมโทรมเท่ากัน ร้อยละ 50

(4) **คุณภาพน้ำแม่น้ำบางนรา** จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำแม่น้ำบางนรา จำนวน 2 จุดตรวจวัด พบว่าคุณภาพน้ำโดยรวมอยู่ในเกณฑ์พอใช้ โดยมีสัดส่วนคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์

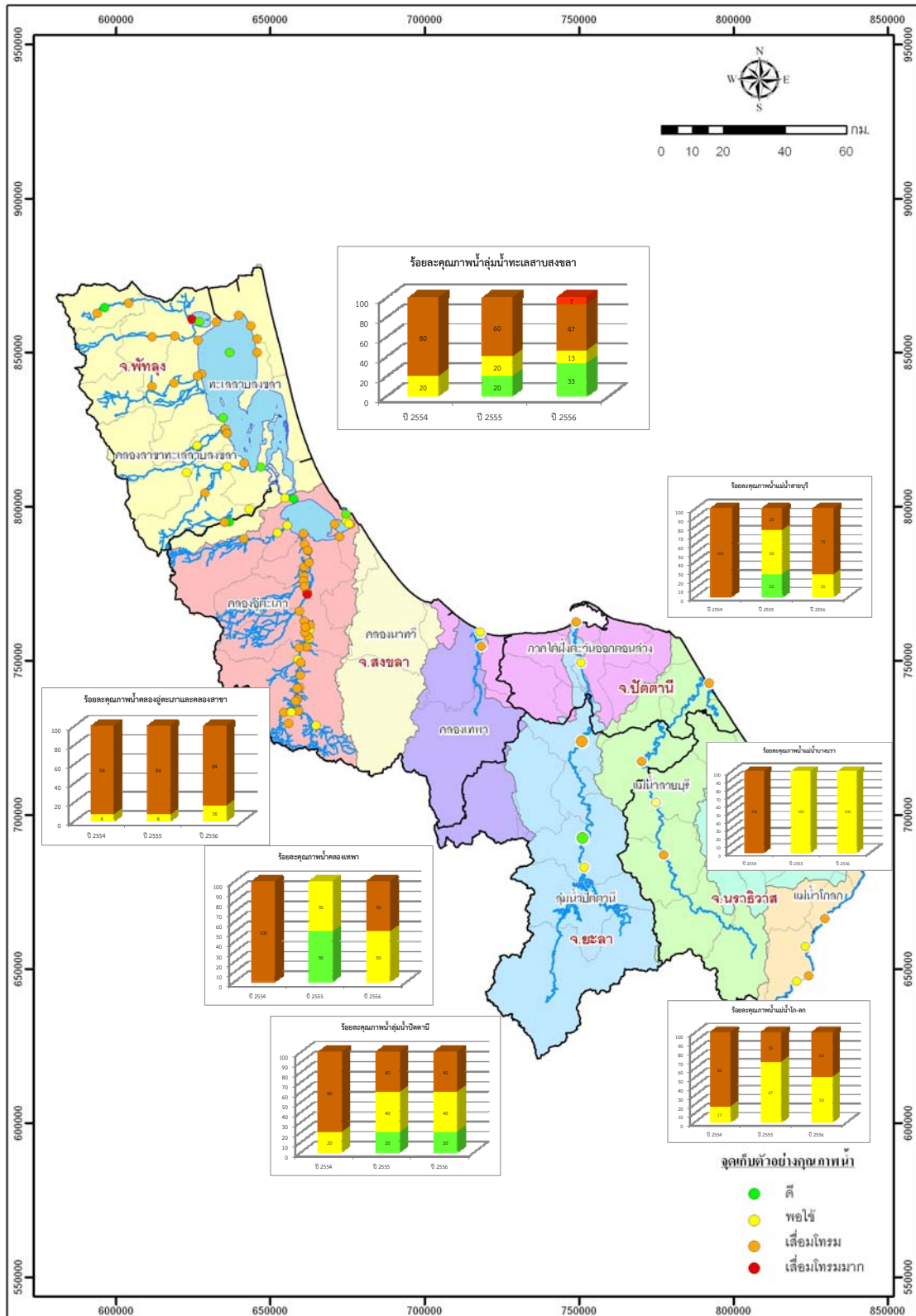


พอใช้ ร้อยละ 100 พารามิเตอร์สำคัญที่บ่งชี้ถึงปัญหาคุณภาพน้ำ คือ แบคทีเรียกลุ่มฟีคอลโคลิฟอร์ม (FCB) โดยพบค่าสูงทั้งสองจุดตรวจวัด ในเดือนกุมภาพันธ์ 2556

เมื่อพิจารณาคุณภาพน้ำในปี 2556 กับปี 2554 และ 2555 พบว่าคุณภาพน้ำในปี 2556 มีแนวโน้มดีขึ้น ทั้งนี้พิจารณาจากสัดส่วนจุดตรวจวัดคุณภาพน้ำที่อยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมลดลง โดยในปี 2554 ทุกจุดตรวจวัดมีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรม ในขณะที่ปี 2555 และปี 2556 ทุกจุดตรวจวัดมีคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้

สาเหตุสำคัญที่ทำให้คุณภาพน้ำลุ่มน้ำปัตตานีและลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันออกเสื่อมโทรมพิจารณาจากพารามิเตอร์ที่เป็นปัญหาสำคัญ ซึ่งส่วนใหญ่มีค่าแบคทีเรียกลุ่มฟีคอลโคลิฟอร์ม (FCB) และค่าแบคทีเรียกลุ่มโคลิฟอร์มทั้งหมด (TCB) เกินเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดโดยเฉพาะอย่างยิ่งคุณภาพน้ำแม่น้ำสายบุรี แม่น้ำโก-ลก และแม่น้ำบางนรา พบว่ามีสาเหตุมาจากน้ำทิ้งชุมชน

ปัจจุบันระบบบำบัดน้ำเสียรวมชุมชนที่มีอยู่ยังไม่สามารถรองรับปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้น รวมถึงยังมีการระบายน้ำเสียจากแหล่งกำเนิดอื่น เช่น การเพาะปลูกที่มีการใช้ปุ๋ยเคมีและสารเคมีมากจนตกค้างและสะสมอยู่ในดินและน้ำ การระบายน้ำเสียจากฟาร์มสุกร และโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงสาธารณสุข ในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำ โดยการดำเนินการตามมาตรา 80 ทั้งนี้ การดำเนินงานดังกล่าวจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ประกอบการ และประชาชน เพื่อให้การแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด



รูปที่ 2-1 คุณภาพน้ำในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก ปีงบประมาณ 2556





## 1.2 คุณภาพน้ำทะเลชายฝั่ง

จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำทะเลชายฝั่งของกรมควบคุมมลพิษในจังหวัดสงขลา ปี 2555 ในฤดูแล้ง (เดือนมีนาคม 2556) และฤดูฝน (เดือนสิงหาคม 2556) จำนวน 3 สถานี ได้แก่ ประตูระบายน้ำปากกระวะ อำเภอระโนด (ระยะห่างจากฝั่ง 100 เมตร) ปากทะเลสาบสงขลา (ระยะห่างจากฝั่ง 100 เมตร) และหาดสมิหลา (ระยะห่างจากฝั่ง 10 เมตร) โดยคำนวณจากข้อมูลคุณภาพน้ำทะเล 8 พารามิเตอร์ ได้แก่ ออกซิเจนละลาย (DO) แบคทีเรียกลุ่มโคลิฟอร์มทั้งหมด (TCB) ฟอสเฟต-ฟอสฟอรัส ( $PO_4-P$ ) ไนเตรต-ไนโตรเจน ( $NO_3-N$ ) อุณหภูมิ (Temp) สารแขวนลอย (SS) ความเป็นกรด-ด่าง (pH) และแอมโมเนีย-ไนโตรเจน ( $NH_3-N$ ) พบว่าคุณภาพน้ำทะเลชายฝั่งในฤดูแล้งอยู่ในเกณฑ์พอใช้ และเสื่อมโทรมมาก ร้อยละ 33 และ 67 ตามลำดับ ส่วนในฤดูฝนคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ 100

## 2 สถานการณ์ขยะมูลฝอยชุมชน

ปริมาณขยะมูลฝอยที่ตกค้างในสิ่งแวดล้อมหรือกองทับถมกันโดยไม่มีการกำจัดอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชน กล่าวคือ กองขยะมูลฝอยจะกลายเป็นแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์ที่เป็นพาหะนำโรค เช่น หนู แมลงสาบ แมลงวัน เป็นต้น ความชื้นและสารอินทรีย์จากเศษอาหาร ยังทำให้เชื้อจุลินทรีย์ที่ปนเปื้อนมากับขยะขยายพันธุ์เพิ่มจำนวนมากขึ้น ก่อให้เกิดกลิ่นเหม็นรบกวนและเหตุรำคาญต่อประชาชน นอกจากนี้ขยะมูลฝอยยังเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดมลพิษทางน้ำและมลพิษทางอากาศ โดยฝุ่นละอองจากการเก็บรวบรวม การขนถ่าย และการเผาขยะมูลฝอยกลางแจ้งก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพอากาศ ขยะมูลฝอยที่ไม่ได้มีการเก็บขนหรือกำจัดอย่างถูกวิธีเมื่อมีฝนตกลงมาจะนำความสกปรก เชื้อโรค และสารพิษไหลลงสู่แหล่งน้ำ การลดปริมาณขยะมูลฝอยและการกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกวิธีจึงเป็นการลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อสภาพแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชน

### 2.1 สถานการณ์ขยะมูลฝอยชุมชน

**2.1.1 ปริมาณขยะมูลฝอยชุมชน** จากการประเมินปริมาณขยะมูลฝอยในแต่ละพื้นที่ของ 5 จังหวัดภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก พิจารณาจากอัตราการผลิตขยะต่อจำนวนประชากร (เทศบาลนคร 1.89 กิโลกรัมต่อคนต่อวัน เทศบาลเมือง 1.15 กิโลกรัมต่อคนต่อวัน เทศบาลตำบล 1.02 กิโลกรัมต่อคนต่อวัน และองค์การบริหารส่วนตำบล 0.91 กิโลกรัมต่อคนต่อวัน) และจากข้อมูลขยะมูลฝอยจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่าในปี 2556 ปริมาณขยะโดยรวมทั้ง 5 จังหวัด มีประมาณ 3,979.61 ตันต่อวัน โดยจังหวัดสงขลามีปริมาณขยะมากที่สุด รองลงมาคือ จังหวัดนราธิวาสและจังหวัดปัตตานี ตามลำดับ



## ตารางที่ 2-1 ปริมาณขยะมูลฝอยในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก ปี 2556

จังหวัด	ปริมาณขยะ (ตัน/วัน)		
	เทศบาล	อบต.	รวม
สงขลา	1,059.43	520.51	1,579.94
พัทลุง	318.12	188.50	506.62
ปัตตานี	156.14	476.95	633.09
ยะลา	246.62	290.39	537.01
นราธิวาส	203.77	519.18	722.95
รวม	1,984.08	1,995.53	3,979.61

## 2.1.2 สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกหลักสุขาภิบาล

พื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีสถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาล จำนวน 10 แห่ง โดยแต่ละแห่งให้บริการกำจัดขยะมูลฝอยจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนบริเวณใกล้เคียง แบ่งเป็นรายจังหวัดได้ดังนี้

(1) จังหวัดสงขลา มีสถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาล จำนวน 4 แห่ง ได้แก่

(1.1) ระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเทศบาลนครสงขลา รวบรวมขยะมูลฝอยจากเทศบาลนครสงขลา เทศบาลเมืองสิงหนคร เทศบาลเมืองเขารูปช้าง เทศบาลเมืองม่วงงาม เทศบาลตำบลพะวง เทศบาลตำบลเกาะแต้ว องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะยอ เทศบาลตำบลน่าน้อย องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งใหญ่ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหวัง และองค์การบริหารส่วนตำบลตลิ่งชัน และหน่วยงานอื่นๆ มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบประมาณวันละ 161 ตัน

(1.2) ระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเทศบาลนครหาดใหญ่ รวบรวมขยะมูลฝอยจากเทศบาลนครหาดใหญ่ และจากรถเก็บขนขยะมูลฝอยของหน่วยงานภายนอกที่ได้รับอนุญาตในการขอใช้บริการพื้นที่ฝังกลบมูลฝอย ซึ่งได้แก่ เทศบาลเมืองคลองแห เทศบาลตำบลท่าช้าง เทศบาลตำบลบ้านหาร เทศบาลตำบลคูเต่า องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งขี้มัน และองค์การบริหารส่วนตำบลฉลุง มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบประมาณวันละ 212 ตัน

(1.3) ระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเทศบาลเมืองบ้านพรุ รวบรวมขยะมูลฝอยจากเทศบาลเมืองบ้านพรุ เทศบาลเมืองคอกหงส์ เทศบาลตำบลพะตง องค์การบริหารส่วนตำบลพะตง และเทศบาลตำบลบ้านไร่ มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบประมาณวันละ 77.5 ตัน

(1.4) ระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเทศบาลเมืองสะเดา รวบรวมขยะมูลฝอยจากเทศบาลเมืองสะเดา เทศบาลเมืองปาดังเบซาร์ เทศบาลตำบลคลองแงะ เทศบาลตำบลสำนักขาม เทศบาลตำบลพังลา เทศบาลตำบลนาทวินอก องค์การบริหารส่วนตำบลเขามิเกียรติ องค์การบริหารส่วนตำบลปริก องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม องค์การบริหารส่วนตำบลสำนักแต้ว องค์การบริหารส่วนตำบลคลองทราย และบริษัทเอกชน มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบประมาณวันละ 78.1 ตัน



ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาล  
เทศบาลนครสงขลา



ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาล  
เทศบาลนครหาดใหญ่



ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาล  
เทศบาลเมืองบ้านพรุ



ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาล  
เทศบาลเมืองสะเตา

## รูปที่ 2-2 ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาลในพื้นที่จังหวัดสงขลา

(2) จังหวัดพัทลุง มีท้องถิ่นที่มีระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาล 1 แห่ง คือ เทศบาลเมืองพัทลุง รวบรวมขยะมูลฝอยจากเทศบาลเมืองพัทลุง และองค์การบริหารส่วนตำบลลำปำ โดยไม่คิดค่าบริการเก็บขนและกำจัด เนื่องจากระบบกำจัดขยะมูลฝอยเทศบาลเมืองพัทลุง ตั้งอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลลำปำ และเทศบาลเมืองพัทลุงรับบริการกำจัดขยะมูลฝอยจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นมาตั้งแต่เดือนธันวาคม 2552 เนื่องจากพื้นที่ฝังกลบใกล้เต็ม ในปี 2556 มีปริมาณมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบประมาณวันละ 31 ตัน

(3) จังหวัดปัตตานี มีท้องถิ่นที่มีระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาล 1 แห่ง คือ เทศบาลเมืองปัตตานี รวบรวมขยะมูลฝอยจากเทศบาลเมืองปัตตานี เทศบาลตำบลยะหริ่ง เทศบาลตำบลบางปู เทศบาลตำบลรูสะมิแล เทศบาลตำบลบานา องค์การบริหารส่วนตำบลกระหะ และสพช.จังหวัดปัตตานี มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบประมาณวันละ 64 ตัน

(4) จังหวัดยะลา มีระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาล 2 แห่งคือ

(4.1) ระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเทศบาลนครยะลา รวบรวมขยะมูลฝอยจากเทศบาลนครยะลา เทศบาลเมืองสะเตงนอก เทศบาลตำบลบูดี เทศบาลตำบลลำใหม่ เทศบาลตำบลท่าสาป องค์การบริหารส่วนตำบลบันนังสาด องค์การบริหารส่วนตำบลลำพะยา เทศบาลตำบลลำใหม่ องค์การบริหารส่วนตำบลลิติก องค์การบริหารส่วนตำบลหน้าถ้ำ องค์การบริหารส่วนตำบลกรงปินัง เทศบาลตำบลคอกช้าง องค์การบริหารส่วนตำบลธารโต องค์การบริหารส่วนตำบลตะลิ่งชัน องค์การบริหารส่วนตำบลตาเนาะปูเต๊ะ องค์การบริหารส่วนตำบลถ้ำทะเล องค์การบริหารส่วนตำบลบันนังสตา องค์การบริหารส่วนตำบลบาโงยซิแน องค์การบริหารส่วนตำบลละแอ เทศบาล



ตำบลเมืองรามันท์ องค์การบริหารส่วนตำบลกาญูบอเกาะ องค์การบริหารส่วนตำบลวังพญา และหน่วยงานอื่น ๆ มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบประมาณวันละ 98 ตัน

(4.2) ระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเทศบาลเมืองเบตง รวบรวมขยะมูลฝอยจากเทศบาลเมืองเบตง องค์การบริหารส่วนตำบลตาเนาะแมเราะ องค์การบริหารส่วนตำบลยะรม และเทศบาลตำบลธารน้ำทิพย์ มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบประมาณวันละ 46.3 ตัน

(5) จังหวัดนราธิวาส มีระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาล 2 แห่งคือ

(5.1) ระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเทศบาลเมืองนราธิวาส รวบรวมขยะมูลฝอยจากเทศบาลเมืองนราธิวาส องค์การบริหารส่วนตำบลกะลุวอเหนือ องค์การบริหารส่วนตำบลลำภู และเทศบาลเมืองตากใบ มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบประมาณวันละ 39 ตัน

(5.2) ระบบกำจัดขยะมูลฝอยอย่างถูกหลักสุขาภิบาลเทศบาลเมืองสุโงโกะ-ลก รวบรวมขยะมูลฝอยจากเทศบาลเมืองสุโงโกะ-ลก องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสะท้อน เทศบาลตำบลปาเสมัส องค์การบริหารส่วนตำบลมูโนะ องค์การบริหารส่วนตำบลสุโงโกะ-ลก และองค์การบริหารส่วนตำบลแว้ง มีปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบประมาณวันละ 35 ตัน

### 2.1.3 ปริมาณขยะมูลฝอยที่ได้รับการกำจัดแบบถูกหลักสุขาภิบาล

ในปี 2556 พื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกหลักสุขาภิบาลประมาณ 841.9 ตันต่อวัน คิดเป็นร้อยละ 21.16 ของปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นทั้งหมด โดยจังหวัดที่มีร้อยละของปริมาณขยะมูลฝอยที่เข้าสู่ระบบกำจัดขยะมูลฝอยมากที่สุดคือ จังหวัดสงขลา ดังตารางที่ 2-2 และรูปที่ 2-4



ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาล  
เทศบาลเมืองพัทลุง



ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาล  
เทศบาลเมืองปัตตานี



ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาล  
เทศบาลนครยะลา



ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาล  
เทศบาลเมืองเบตง



ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาล  
เทศบาลเมืองนราธิวาส



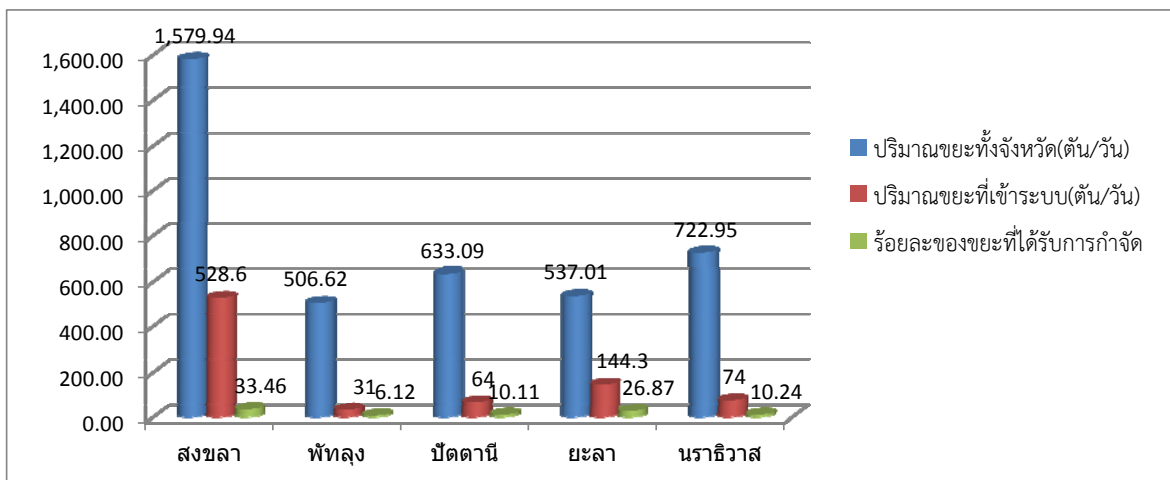
ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาล  
เทศบาลเมืองสุโงโกะ-ลก

รูปที่ 2-3 ระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบถูกหลักสุขาภิบาลในพื้นที่จังหวัดพัทลุงปัตตานี  
ยะลา และนราธิวาส



ตารางที่ 2-2 ปริมาณขยะมูลฝอยที่ได้รับการกำจัดแบบถูกหลักสุขาภิบาล

จังหวัด	ปริมาณขยะมูลฝอยทั้งจังหวัด (ตัน/วัน)	ปริมาณขยะมูลฝอยเข้าสู่ระบบ (ตัน/วัน)	ร้อยละของขยะมูลฝอยที่ได้รับการกำจัดแบบถูกหลักสุขาภิบาล
สงขลา	1,579.94	528.60	33.46
พัทลุง	506.62	31.00	6.12
ปัตตานี	633.09	64.00	10.11
ยะลา	537.01	144.30	26.87
นราธิวาส	722.95	74.00	10.24
รวม	3,979.61	841.90	21.16



รูปที่ 2-4 ปริมาณขยะมูลฝอยที่ได้รับการกำจัดแบบถูกหลักสุขาภิบาล

### 2.1.4 องค์ประกอบของขยะมูลฝอยชุมชน

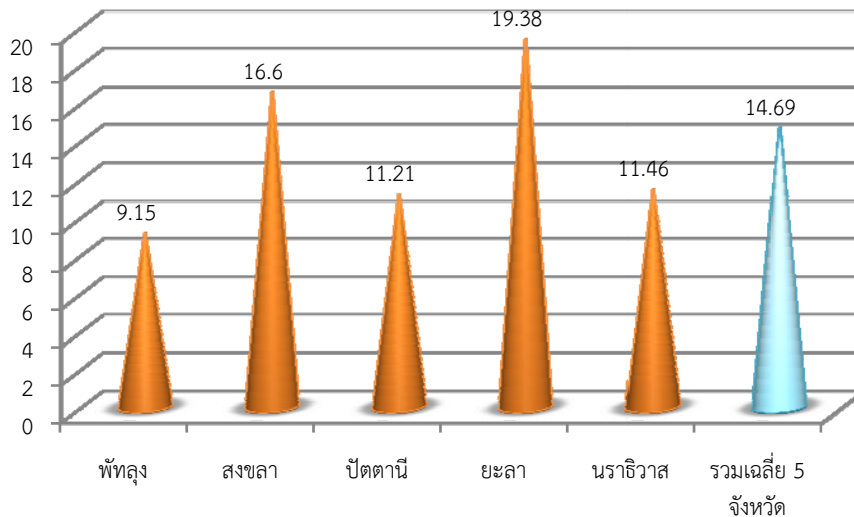
กรมควบคุมมลพิษได้ศึกษาองค์ประกอบของขยะมูลฝอยชุมชนในเขตเทศบาลพื้นที่ภาคใต้ฝั่งตะวันออก พบว่า ในปี 2555 ขยะมูลฝอยในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกส่วนใหญ่เป็นขยะเศษอาหาร (เฉลี่ยร้อยละ 31.55) รองลงมาคือ พลาสติก (เฉลี่ยร้อยละ 16.06) และกระดาษ (เฉลี่ยร้อยละ 13.66) ตามลำดับ ดังตารางที่ 2-3

ตารางที่ 2-3 องค์ประกอบของขยะมูลฝอยในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก

จังหวัด	องค์ประกอบของขยะมูลฝอย (ร้อยละโดยน้ำหนัก)									
	เศษอาหาร	กระดาษ	พลาสติก	แก้ว	โลหะ	ยาง/หนัง	ผ้า	ไม้/ใบไม้	หิน/กระเบื้อง	อื่นๆ
พัทลุง	42.88	9.92	10.21	8.08	5.28	2.73	1.32	13.67	2.78	3.14
สงขลา	37.80	9.95	13.87	10.26	3.70	3.99	2.83	5.99	3.29	8.33
ปัตตานี	27.35	23.53	20.56	6.09	2.53	3.71	2.95	6.99	2.47	3.82
ยะลา	24.79	11.77	20.25	11.48	4.04	2.03	2.77	11.24	4.35	7.28
นราธิวาส	24.95	13.14	15.41	8.37	5.12	3.11	3.94	13.68	5.59	6.67
เฉลี่ยร้อยละ	31.55	13.66	16.06	8.86	4.13	3.11	2.76	10.31	3.70	5.85

### 2.1.5 การนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์

จากการสำรวจของกรมควบคุมมลพิษ และสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ในปี 2555 พบว่าพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีการนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์ ร้อยละ 14.69 โดยร้อยละ 91.79 เป็นการนำกลับมาใช้โดยผ่านกิจกรรมร้านรับซื้อของเก่า รองลงมาคือการใช้ประโยชน์ผ่านธนาคารขยะ (ร้อยละ 3.59) และทำปุ๋ยหมัก (ร้อยละ 2.41) ตามลำดับโดยจังหวัดปัตตานีมีการนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 19.38 ดังรูปที่ 2-4



รูปที่ 2-5 ร้อยละของการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก

และข้อมูลจากการดำเนินโครงการ ลด ใช้ซ้ำ และแปรรูปกลับมาใช้ใหม่ (3Rs) ในพื้นที่จังหวัดสงขลา พัทลุง ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส โดยสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ในปี 2556 ได้ทำการสำรวจข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 56 แห่ง พบว่ามีการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ 95,449.5 ตัน คิดเป็นร้อยละ 18.6 จากปริมาณขยะที่เกิดขึ้น 512,262 ตัน ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี 2555 โดยมีการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ 89,114.4 ตัน คิดเป็น ร้อยละ 17.4 จากปริมาณขยะที่เกิดขึ้น 511,433 ตัน โดยมีสัดส่วนประเภทขยะมูลฝอยที่นำกลับมาใช้ประโยชน์ ประเภทขยะอินทรีย์ 1,333.6 ตัน คิดเป็นร้อยละ 1.4 และขยะรีไซเคิล 94,116 ตัน คิดเป็นร้อยละ 98.6

### 2.2 สถานการณ์ของเสียอันตรายชุมชน

จากการประเมินปริมาณของเสียอันตรายจากชุมชนในพื้นที่ 5 จังหวัดภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก พิจารณาจากอัตราการผลิตของเสียอันตรายจากชุมชนต่อจำนวนประชากร (เทศบาลนคร 3.885 กิโลกรัมต่อคนต่อปี เทศบาลเมือง 3.374 กิโลกรัมต่อคนต่อปี เทศบาลตำบล 3.217 กิโลกรัมต่อคนต่อปี และองค์การบริหารส่วนตำบล 2.306 กิโลกรัมต่อคนต่อปี) พบว่าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีปริมาณของเสียอันตรายชุมชนเกิดขึ้นประมาณ 10,580.25 ตันต่อปี โดยจังหวัดสงขลามีปริมาณของเสียอันตรายจากชุมชนมากที่สุด รองลงมาคือ จังหวัดนราธิวาสและจังหวัดปัตตานี ตามลำดับ



และจากการประเมินปริมาณของเสียอันตรายในส่วนของซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (Waste from Electrical and Electronic Equipment : WEEE) พิจารณาจากอัตราการผลิตซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ต่อจำนวนประชากร (เทศบาลนคร 9.154 กิโลกรัมต่อคนต่อปี เทศบาลเมือง 8.699 กิโลกรัมต่อคนต่อปี เทศบาลตำบล 6.366 กิโลกรัมต่อคนต่อปี และองค์การบริหารส่วนตำบล 5.235 กิโลกรัมต่อคนต่อปี) พบว่าในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีปริมาณซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (Waste from Electrical and Electronic Equipment : WEEE) เกิดขึ้นประมาณ 23,910.44 ตันต่อปี โดยจังหวัดสงขลา มีปริมาณซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์มากที่สุด รองลงมาคือ จังหวัดนราธิวาสและจังหวัดปัตตานี ตามลำดับ

#### ตารางที่ 2-4 การประมาณปริมาณของเสียอันตรายชุมชนในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก

จังหวัด	ปริมาณของเสียอันตรายชุมชน (ตัน/ปี)	ซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (WEEE) (ตัน/ปี)
สงขลา	4,114.91	9,458.43
พัทลุง	1,472.00	3,123.96
ปัตตานี	1,689.99	3,784.92
ยะลา	1,370.65	3,130.50
นราธิวาส	1,932.70	4,412.62
รวม	10,580.25	23,910.44

การจัดการของเสียอันตรายชุมชนในปัจจุบัน พบว่า ส่วนใหญ่ยังถูกทิ้งปะปนกับมูลฝอยทั่วไป แม้ว่าบางท้องถิ่นมีการรณรงค์การคัดแยกของเสียอันตรายชุมชนออกจากมูลฝอยทั่วไป แต่ยังมีข้อจำกัดในการรวบรวมและขนส่งไปรีไซเคิลหรือกำจัดอย่างถูกหลักวิชาการ

### 2.3 สถานการณ์มูลฝอยติดเชื้อ

แหล่งกำเนิดมูลฝอยติดเชื้อจำแนกเป็น 3 ประเภท คือ (1) สถานพยาบาลของรัฐหรือเอกชน (2) โรงพยาบาล/คลินิกสัตว์ และ (3) ห้องปฏิบัติการเชื้ออันตราย ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีรวบรวมข้อมูลปริมาณมูลฝอยติดเชื้อจากสถานพยาบาลทุกประเภทและทุกขนาดตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น และจากการบริหารจัดการมูลฝอยติดเชื้อที่ผ่านมา พบว่า มูลฝอยติดเชื้อบางส่วนโดยเฉพาะจากโรงพยาบาลมีการทิ้งปะปนไปกับมูลฝอยทั่วไปโดยไม่มีการคัดแยก รวมทั้งเอกชนบางรายที่ให้บริการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยติดเชื้อมีการลักลอบทิ้งในพื้นที่สาธารณะหรือนำไปกำจัดอย่างไม่ถูกวิธี

#### 2.3.1 ปริมาณมูลฝอยติดเชื้อ

กรมควบคุมมลพิษ ได้มีการประมาณปริมาณมูลฝอยติดเชื้อจากโรงพยาบาลทั้งรัฐและเอกชน คลินิก สถานอนามัย และสถานพยาบาล เมื่อปี 2553 พบว่าพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีปริมาณมูลฝอยติดเชื้อประมาณ 1,780 ตันต่อปี โดยจังหวัดสงขลา มีปริมาณมูลฝอยติดเชื้อมากที่สุด (839 ตันต่อปี) ส่วนจังหวัดอื่นๆ มีปริมาณมูลฝอยติดเชื้อระหว่าง 229-246 ตันต่อปี



## ตารางที่ 2-5 การประมาณปริมาณมูลฝอยติดเชื้อในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก

จังหวัด	สถานพยาบาล(แห่ง)					ปริมาณมูลฝอยติดเชื้อ(ตัน/ปี)					
	รพ. (รัฐ)	รพ. (เอกชน)	คลินิก	สถานี อนามัย	สถาน พยาบาล	รพ. (รัฐ)	รพ. (เอกชน)	คลินิก	สถานี อนามัย	สถาน พยาบาล	รวม
สงขลา	24	5	320	175	22	494	101	154	87	3	839.0
พัทลุง	10	2	79	125	6	120	13	38	62	0.8	233.8
ปัตตานี	15	-	62	128	4	152	-	30	64	0.5	246.5
ยะลา	9	1	84	80	3	134	17	40	40	0.4	231.4
นราธิวาส	12	1	38	112	2	153	2	18	56	0.3	229.3
รวม	70	9	583	620	37	1,053	133	280	309	5	1,780

ที่มา รายงานโครงการจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบศูนย์รวมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ(กรมควบคุมมลพิษ, 2553)

### 2.3.2 สถานที่กำจัดมูลฝอยติดเชื้อ

พื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ ณ เต่าเผามูลฝอยติดเชื้อในพื้นที่ โดยรูปแบบต่างๆ ดังนี้

(1) ส่งกำจัด ณ เต่าเผากำจัดมูลฝอยติดเชื้อขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งในพื้นที่มี 2 แห่ง ได้แก่ 1) เต่าเผามูลฝอยติดเชื้อของเทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา แต่ปัจจุบันได้หยุดเดินระบบเนื่องจากเต่าเผาชำรุด และ 2) เต่าเผามูลฝอยติดเชื้อเทศบาลนครยะลา อำเภอเมือง จังหวัดยะลา

(2) กำจัด ณ เต่าเผาติดเชื้อของโรงพยาบาล ซึ่งในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีเต่าเผาติดเชื้อของโรงพยาบาลที่ยังเดินระบบ คือ โรงพยาบาลพัทลุง อย่างไรก็ตามแนวโน้มของการใช้งานเต่าเผาดังกล่าวเริ่มลดลง เนื่องจากเต่าเผาเริ่มชำรุด และตามประกาศของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนดให้เต่าเผามูลฝอยติดเชื้อเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ

(3) ส่งไปกำจัดที่เต่าเผาของเอกชน

### 2.3.3 ปริมาณมูลฝอยติดเชื้อที่ได้รับการกำจัดถูกหลักวิชาการ

ข้อมูลจากศูนย์อนามัยที่ 12 ยะลา ในปี 2556 พบว่าปริมาณมูลฝอยติดเชื้อในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกที่เข้าสู่ระบบกำจัด มีร้อยละ 44.76 (797 ตันต่อปี) อย่างไรก็ตาม ข้อมูลดังกล่าวยังไม่สะท้อนตัวเลขที่แท้จริงเนื่องจากข้อมูลที่ได้ไม่ครอบคลุมทุกโรงพยาบาลในพื้นที่ อีกทั้งยังไม่ได้มีการสำรวจการเกิด/การกำจัดมูลฝอยติดเชื้อที่แท้จริงจากสถานพยาบาลทุกประเภทและทุกขนาด (เฉพาะคลินิกและสถานพยาบาลของเอกชน) สภาพปัญหาการจัดการมูลฝอยติดเชื้อในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกมีดังนี้

(1) เต่าเผามูลฝอยติดเชื้อแบบศูนย์รวมไม่ครอบคลุมทั้งพื้นที่ และเต่าเผาเดิมบางแห่งชำรุด

(2) ปัจจุบันสถานบริการสาธารณสุขทั่วประเทศมีแนวโน้มเลือกใช้บริการเก็บขน และกำจัดมูลฝอยติดเชื้อจากเอกชนมากขึ้น กอปรกับการแข่งขันด้านราคาของเอกชนกันเอง ทำให้สถานบริการสาธารณสุขหลายแห่งที่ไม่ทราบหรือไม่มีการตรวจสอบการเก็บขน และกำจัดว่าถูกต้องและเป็นไป





ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม 2550 และกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ.2545

(3) ช่องว่างของกฎหมาย เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีระบบติดตามตรวจสอบการดำเนินการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยติดเชื้อของเอกชนว่าดำเนินการถูกต้องและเป็นไปตามกฎกระทรวงฯ ทำให้เอกชนบางรายลักลอบทิ้งมูลฝอยติดเชื้อในที่สาธารณะหรือนำไปเก็บ ขน และกำจัดอย่างไม่ถูกต้อง

### 3. สถานการณ์คุณภาพอากาศและระดับเสียง

#### 3.1 สถานการณ์คุณภาพอากาศ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้ดำเนินการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก โดยการติดตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบอัตโนมัติจำนวน 3 สถานี คือ

จังหวัดสงขลา ตั้งอยู่บริเวณศูนย์ส่งเสริมสิ่งแวดล้อมเทศบาลนครหาดใหญ่

อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา

จังหวัดยะลา ตั้งอยู่บริเวณสนามโรงพิธีช้างเผือก อ.เมือง จ.ยะลา

จังหวัดนราธิวาส ตั้งอยู่บริเวณศาลากลางจังหวัดนราธิวาส อ.เมือง จ.นราธิวาส

ผลการตรวจวัดคุณภาพอากาศจากสถานีตรวจวัดทั้ง 3 แห่ง ในปี 2556 แสดงดังตารางที่ 2-3 โดยสรุปคุณภาพอากาศในแต่ละจังหวัดได้ดังนี้

(1) จังหวัดสงขลา ค่าก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ ( $\text{SO}_2$ ) ก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์ ( $\text{NO}_2$ ) ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ ( $\text{CO}$ ) ก๊าซโอโซน ( $\text{O}_3$ ) และฝุ่นขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน ( $\text{PM}_{10}$ ) มีค่าต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศทั่วไปค่อนข้างมาก โดยเมื่อเปรียบเทียบคุณภาพอากาศระหว่างปี 2556 กับปี 2555 พบว่าส่วนใหญ่มีค่าใกล้เคียงกัน ยกเว้นค่าก๊าซโอโซน ( $\text{O}_3$ ) มีค่าเพิ่มขึ้น แต่ก็ยังต่ำกว่ามาตรฐานที่กำหนดค่อนข้างมาก

(2) จังหวัดยะลา มีการตรวจวัดคุณภาพอากาศเพียง 2 ค่า คือ ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ และฝุ่นขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน ( $\text{PM}_{10}$ ) ผลจากการตรวจวัดพบว่ามีค่าต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศทั่วไปที่กำหนดค่อนข้างมากทั้งสองค่า โดยค่าก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ ( $\text{CO}$ ) เฉลี่ย 1 ชั่วโมง และ 8 ชั่วโมง มีค่าอยู่ในช่วง 0.0-2.1 และ 0.1-1.4 ส่วนในล้านส่วน (ppm) ตามลำดับ สำหรับฝุ่นขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน ( $\text{PM}_{10}$ ) เฉลี่ย 24 ชั่วโมง มีค่าอยู่ในช่วง 9-97 ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร เมื่อเปรียบเทียบคุณภาพอากาศระหว่างปี 2556 กับปี 2555 พบว่ามีค่าใกล้เคียงกัน

(3) จังหวัดนราธิวาส มีการตรวจวัดคุณภาพอากาศเพียง 2 ค่า คือค่าก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์และฝุ่นขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน ( $\text{PM}_{10}$ ) ผลจากการตรวจวัดพบว่ามีค่าต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศทั่วไปที่กำหนดค่อนข้างมากทั้งสองค่า โดยค่าก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ ( $\text{CO}$ ) เฉลี่ย 1 ชั่วโมง และ 8 ชั่วโมง มีค่าอยู่ในช่วง 0.0-2.4 และ 0.0-1.3 ส่วนในล้านส่วน ตามลำดับ ส่วนฝุ่นขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน ( $\text{PM}_{10}$ ) เฉลี่ย 24 ชั่วโมง มีค่าอยู่ในช่วง 13-135 ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร โดยมีค่าสูงกว่ามาตรฐานจำนวน 1 วัน ในเดือนมิถุนายน 2556 และเมื่อเปรียบเทียบคุณภาพอากาศระหว่างปี 2556 กับปี 2555 พบว่ามีค่าใกล้เคียงกัน



ตารางที่ 2-6 คุณภาพอากาศบริเวณสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศอัตโนมัติ

สารมลพิษทางอากาศ	ค่ามาตรฐาน	ทน.หาดใหญ่		ทน.ยะลา		ทม.นราธิวาส	
		ช่วงค่าที่วัดได้	ค่าเฉลี่ย 1 ปี	ช่วงค่าที่วัดได้	ค่าเฉลี่ย 1 ปี	ช่วงค่าที่วัดได้	ค่าเฉลี่ย 1 ปี
ก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO <sub>2</sub> ) เฉลี่ย 1 ชั่วโมง (ppb)	300	0-11	1.3	-	-	-	-
ก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์ (NO <sub>2</sub> ) เฉลี่ย 1 ชั่วโมง (ppb)	170	0-34	7.5	-	-	-	-
ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) เฉลี่ย 1 ชั่วโมง (ppm)	30	0-2.9	0.4	0-2.1	0.4	0-2.4	0.5
ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) เฉลี่ย 8 ชั่วโมง (ppm)	9	0-2.7	0.4	0.1-1.4	0.4	0-1.3	0.5
ค่าก๊าซโอโซน (O <sub>3</sub> ) เฉลี่ย 1 ชั่วโมง (ppb)	100	0-80	16	-	-	-	-
ฝุ่นขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน (PM-10) เฉลี่ย 24 ชั่วโมง (มคก./ลบ.ม.)	120	17-101	37	9-97	28	13-135	36

ที่มา : สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง กรมควบคุมมลพิษ, ตุลาคม 2556

ปัญหาคุณภาพอากาศในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก ที่แตกต่างจากพื้นที่อื่นคือ ปัญหาหมอกควันจากการเกิดไฟไหม้ป่าบริเวณเกาะสุมาตราและเกาะกาลิมันตัน ประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งจากการติดตามสถานการณ์ฯ จากข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม และ Hotspot Map ของศูนย์เชี่ยวชาญทางด้านอุตุนิยมวิทยาแห่งอาเซียน ประเทศสิงคโปร์ (ASEAN Specialised Meteorological Centre : ASMC) และการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศจากสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศของกรมควบคุมมลพิษ พบว่าในปี 2556 พื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก เกิดปัญหาหมอกควันในช่วงปลายเดือนมิถุนายน - กันยายน โดยปรากฏจุดที่เกิดไฟไหม้บนเกาะสุมาตรา อยู่ระหว่าง 1-488 จุด แต่อย่างไรก็ตาม ค่าดัชนีคุณภาพอากาศ (AQI) ในจังหวัดสงขลา และยะลาจัดอยู่ในเกณฑ์ดีถึงปานกลางกล่าวคือไม่มีผลกระทบต่อสุขภาพ แต่ผู้ป่วยโรคระบบทางเดินหายใจ ควรหลีกเลี่ยงการออกกำลังกายภายนอกอาคาร ส่วนค่าดัชนีคุณภาพอากาศ (AQI) ในจังหวัดนราธิวาสจัดอยู่ในเกณฑ์ดีถึงมีผลกระทบต่อสุขภาพ กล่าวคือ ผู้ป่วยโรคระบบทางเดินหายใจควรหลีกเลี่ยงการออกกำลังกายภายนอกอาคาร บุคคลทั่วไป โดยเฉพาะเด็กและผู้สูงอายุ ไม่ควรทำกิจกรรมภายนอกอาคารเป็นเวลานาน

ตารางที่ 2-7 ค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมงของ PM-10 และ AQI ในพื้นที่ภาคตอนล่างฝั่งตะวันออก ในช่วงเดือนมิถุนายน - กันยายน 255

จังหวัด	สถานี	PM-10*	ค่าเฉลี่ย PM-10	AQI**	ค่าเฉลี่ย AQI
สงขลา	ศูนย์ส่งเสริมกิจกรรมสิ่งแวดล้อมเทศบาลนครหาดใหญ่ อ.หาดใหญ่	30-103	49	38-91	57
นราธิวาส	ศาลากลาง อ.เมือง	19-129	40	23-104	45
ยะลา	สนามโรงพิธีช้างเผือก อ.เมือง	10-94	32	13-84	37



หมายเหตุ : ค่ามาตรฐาน PM-10 เฉลี่ย 24 ชั่วโมง เท่ากับ 120 ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร

\*: หน่วยเป็นไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )

\*\* : ดัชนีคุณภาพอากาศ (Air Quality Index)



### 3.2 สถานการณ์ระดับเสียง

กรมควบคุมมลพิษ ทำการตรวจวัดระดับเสียงในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออกเพียงสถานีเดียวคือบริเวณเทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลาผลจากการตรวจวัดพบว่า ในปี 2556 ระดับเสียงเฉลี่ย ( $L_{eq}$ ) 24 ชั่วโมง มีค่าอยู่ในช่วง 59.5-63.3 เดซิเบลเอ (dBA) ซึ่งไม่เกินมาตรฐาน (มาตรฐานกำหนดระดับเสียงเฉลี่ย 24 ชั่วโมง ไม่เกิน 70 เดซิเบลเอ (dBA)) โดยมีจำนวนวันที่เกินมาตรฐาน 17 วัน จากวันตรวจวัดทั้งหมด 326 วัน คิดเป็นร้อยละ 5.2 ของจำนวนวันทั้งหมดที่ตรวจวัด เมื่อพิจารณาแนวโน้มระดับเสียงเฉลี่ยปี 2556 เทียบกับปี 2555 พบว่าเพิ่มขึ้นเล็กน้อย(ระดับเสียงเฉลี่ยในปี 2555 อยู่ในช่วง 58.2-63.3 dBA)

ตารางที่ 2-8 ระดับเสียงเฉลี่ย ( $L_{eq}$ ) 24 ชั่วโมง บริเวณเทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลาปี 2556

เดือน	ระดับเสียงเฉลี่ย ( $L_{eq}$ ) 24 ชั่วโมง (dBA)			จำนวนวันที่เกินมาตรฐาน/จำนวนวันที่ตรวจวัด
	ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย	
ตุลาคม 2555	58.4	66.9	63.3	0/31
พฤศจิกายน 2555	59.7	68.5	62.1	0/29
ธันวาคม 2555	59.1	73.3	62.9	4/27
มกราคม 2556	58.4	66.7	58.2	0/31
กุมภาพันธ์ 2556	59.3	63.1	60.1	0/28
มีนาคม 2556	59.0	77.9	62.3	7/28
เมษายน 2556	58.6	64.2	59.6	0/30
พฤษภาคม 2556	59.0	62.1	59.3	0/31
มิถุนายน 2556	58.5	65.9	58.9	3/30
กรกฎาคม 2556	57.3	63.1	58.9	3/30
สิงหาคม 2556	56.0	61.1	59.6	0/31
มาตรฐาน	70			

## บทที่ 3

# การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก

### 1. การขับเคลื่อนการจัดการสิ่งแวดล้อมภาคใต้

จากการเปลี่ยนแปลงทั้งทางกายภาพ การใช้ประโยชน์ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งผลให้สถานการณ์และแนวโน้มความเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อมที่ความรุนแรง นำไปสู่ความเสี่ยงต่อการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ กระทั่งต่อฐานการผลิตภาคเกษตรกรรม ความมั่นคงด้านอาหาร สุขภาวะและคุณภาพชีวิตของประชาชน แม้ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศมีนโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2540-2559 ซึ่งเป็นกรอบแนวทางการจัดการฯ ระดับชาติในระยะยาว 20 ปี โดยมีการถ่ายทอดเป็นแผนระยะกลาง 5 ปี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้เป็นแนวทางในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปัจจุบันอยู่ในช่วงเวลาของแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2555-2559 และสอดคล้องกับของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 พ.ศ.2555-2559 แต่การขับเคลื่อนและการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร ประกอบกับการจัดการสิ่งแวดล้อมต้องใช้เวลาและความต่อเนื่องในการดำเนินงาน รวมทั้งการบูรณาการและเชื่อมโยงของการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับชาติ ระดับภูมิภาค ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่นให้สอดคล้องกับสถานการณ์และประเด็นสำคัญด้านสิ่งแวดล้อมในแต่ละพื้นที่

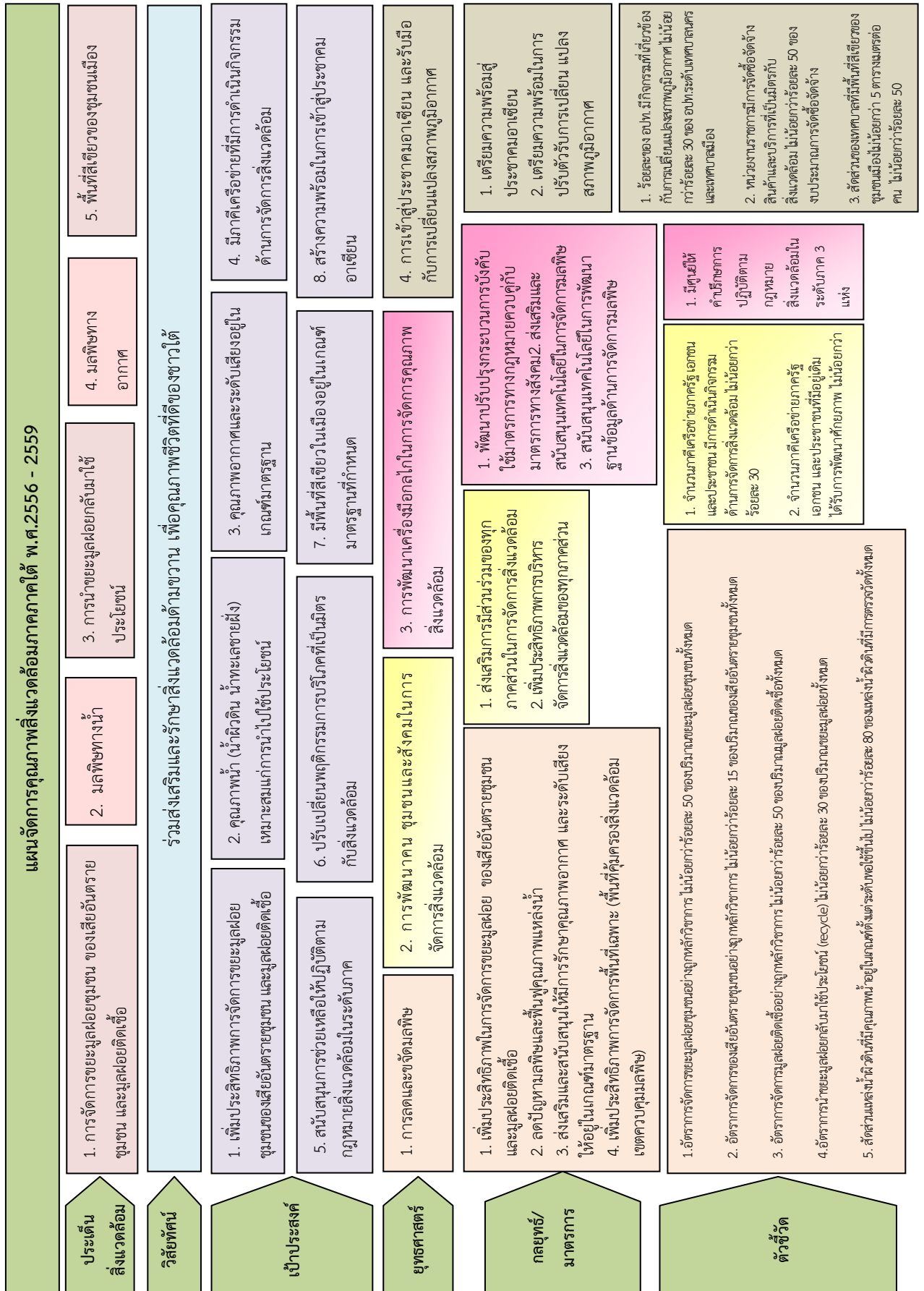
การขับเคลื่อนการจัดการสิ่งแวดล้อมภาคใต้ผ่านแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมภาคใต้ พ.ศ.2556-2559 ซึ่งเป็นแผนที่มุ่งเน้นการลดและควบคุมมลพิษ ณ แหล่งกำเนิด และการสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีในระดับพื้นที่แบบมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงเป็นแนวทางและกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่และแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติในการสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้กับประชาชน

การจัดทำแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมภาคใต้ พ.ศ.2556-2559 เป็นการจัดทำแผนที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพิจารณาประเด็นสำคัญด้านสิ่งแวดล้อม การวิเคราะห์ศักยภาพของภูมิภาค การกำหนดสิ่งที่พึงปรารถนา การกำหนดเป้าประสงค์ ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมาย การกำหนดกลยุทธ์ การจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ และการกำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ตลอดจนแนวทางการติดตามประเมินผลโดยกระบวนการจัดการประชุมระดมความคิดเห็น(Focus Group) จากหน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา องค์กรเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่ภาคใต้ รวมทั้งนำเสนอร่างแผนฯ ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมภาคใต้ พ.ศ.2556-2559 และปรับปรุง (ร่าง) แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมภาคใต้ พ.ศ.2556-2559 ตามข้อคิดเห็นจากที่ประชุม เพื่อให้ได้แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมภาคใต้ที่สามารถถ่ายทอดไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม โดยจัดทำรูปเล่มเผยแพร่แก่กลุ่มเป้าหมายผ่านช่องทางต่างๆ เช่น รูปแบบเอกสาร รูปแบบแผ่นบันทึกข้อมูล (CD) และการเผยแพร่ในรูปแบบ digital file ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ([www.reo16.mnre.go.th](http://www.reo16.mnre.go.th)) เพื่อให้

ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน ภาคประชาชน สถาบันการศึกษา นักวิชาการ องค์กรพัฒนา และเครือข่ายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภาคใต้ให้ความสำคัญต่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม และนำแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมภาคใต้ พ.ศ.2556-2559 ไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ อย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และเกิดความเป็นธรรมต่อสังคม โดยสาระสำคัญของแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมภาคใต้ พ.ศ.2556-2559 สรุปได้ดังภาพ



การประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย



## 2. การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนและของเสียอันตรายชุมชน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดนโยบายการจัดการขยะมูลฝอย ให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและนโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยกำหนดให้มีการจัดการในรูปแบบของการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุด (Resource conservation and recovery) โดยมุ่งเน้นให้มีระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในชุมชนแบบครบวงจรตั้งแต่จุดเริ่มต้นของการเกิดขยะมูลฝอย จนถึงการกำจัดขั้นสุดท้ายและให้ความสำคัญต่อการนำขยะมูลฝอยที่มีศักยภาพกลับมาใช้ประโยชน์ให้มากที่สุดรวมทั้งลดปริมาณขยะมูลฝอยที่จะต้องนำไปกำจัดให้เหลือน้อยที่สุดโดยมีเป้าหมายภายใต้แผนจัดการมลพิษ พ.ศ. 2555 – 2559 คือ 1) อัตราการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตรายชุมชน และมูลฝอยติดเชื้อ อย่างถูกหลักวิชาการทั่วประเทศเพิ่มขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 และ 2) อัตราการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30

จากนโยบายในด้านการจัดการขยะมูลฝอยของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวดังนั้นแนวทางในการขับเคลื่อนเพื่อประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชน เพื่อบรรลุเป้าหมายแนวนโยบาย จึงควรประกอบด้วยแนวทางการขับเคลื่อนหลัก ดังนี้

1. ด้านกลไกการขับเคลื่อนนโยบายการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชนซึ่งจะเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อน ซึ่งจะประกอบด้วยกระบวนการสร้างภาคี/เครือข่าย โดยเฉพาะองค์การที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะหน่วยงานภาครัฐที่มีบทบาทหน้าที่รับผิดชอบด้านการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายตั้งแต่ระดับส่วนกลาง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น ระดับภูมิภาค ได้แก่ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ศูนย์อนามัย และส่วนราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น โดยรูปแบบการสร้างเครือข่ายอาจเป็นการบันทึกลงนามความร่วมมือ และนอกจากนั้นจะต้องมีการขับเคลื่อนด้านงบประมาณ การขับเคลื่อนด้านการนำไปปฏิบัติ เป็นต้น

2. ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอย โดยการจัดระบบการกำจัดขยะมูลฝอยให้เหมาะสมกับพื้นที่ เช่น การปรับปรุงระบบกำจัดขยะมูลฝอยให้มีการดำเนินการแบบถูกต้องตามหลักวิชาการ การแปรรูปขยะมูลฝอยเพื่อผลิตพลังงาน (WTE) การสร้างเครือข่ายการกำจัดขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวม(Cluster) การสนับสนุนให้เอกชนเข้ามาดำเนินการ

3. ด้านกฎระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยการปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบให้เอื้อต่อการดำเนินงาน เช่น การออกเทศบัญญัติการเก็บค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บขนและการกำจัดขยะมูลฝอย ในอัตราที่เหมาะสมกับต้นทุน และสภาพพื้นที่ การออกข้อกำหนดด้านการเก็บขนขยะมูลฝอยแบบแยกประเภท(ขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตรายจากชุมชน และมูลฝอยติดเชื้อ)

4. ด้านข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการ โดยจัดทำระบบข้อมูลที่สามารถเชื่อมต่อกันได้อย่างเป็นระบบตั้งแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนถึงส่วนกลาง และนำเสนอข้อมูลในรูปแบบของสารสนเทศสำหรับผู้บริหารในการวางแผนการจัดการขยะมูลฝอยของแต่ละพื้นที่

5. ด้านการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบ/การวิจัยเพื่อพัฒนา โดยการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบในแต่ละจังหวัดอย่างน้อยจังหวัดละ 1 ที่ และส่งเสริมการคิดค้นนวัตกรรมใหม่ในการจัดการขยะมูลฝอย

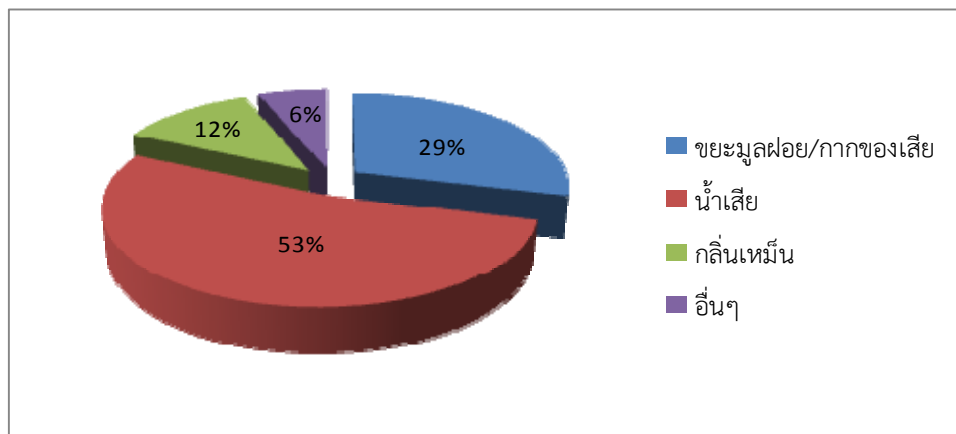
ซึ่งแนวทางการขับเคลื่อนทั้ง 5 ด้าน ที่กล่าวมา สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 จะมีการดำเนินการภายใต้ “โครงการเมืองสวยใส ไร้มลพิษ” (Clean & Green City) ในเทศบาลของจังหวัดพัทลุง 48 แห่ง รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานในเทศบาลของจังหวัดสงขลา 47 แห่ง และเทศบาลในจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส อีก 8 แห่ง ซึ่งได้ดำเนินการเมื่อปี 2556

### 3.การดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนด้านสิ่งแวดล้อม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนด้านสิ่งแวดล้อม จำนวน 17 เรื่อง โดยได้รับเรื่องร้องเรียนจากหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานละ 7 เรื่อง และร้องเรียนโดยตรงมายังสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 จำนวน 3 เรื่องโดยปัญหามลพิษที่ได้รับเรื่องร้องเรียนมากที่สุดได้แก่มลพิษทางน้ำ มีการร้องเรียนคิดเป็นร้อยละ 53 รองลงมาคือ ปัญหาขยะมูลฝอย/กากของเสีย ปัญหากลิ่นเหม็น และปัญหาเรื่องอื่นๆ ตารางที่ 1 และรูปที่ 1)

ตารางที่ 3-1 สถิติข้อมูลเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหามลพิษ แยกตามประเภทมลพิษ ปี 2556

ส่วนราชการ	จำนวนเรื่อง	ปัญหามลพิษ			
		น้ำเสีย	กลิ่นเหม็น	ขยะมูลฝอย/กากของเสีย	อื่นๆ
หน่วยงานของรัฐ	7	3	1	2	1
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	7	4	1	2	-
สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16	13	2	-	1	-
รวม	17	9	2	5	1



รูปที่ 3-1 สัดส่วนประเภทปัญหามลพิษด้านสิ่งแวดล้อมที่มีการร้องเรียน ปี 2556



จากการร้องเรียนปัญหามลพิษข้างต้นพบว่ามี 2 จังหวัดที่มีการร้องเรียนปัญหามลพิษ ได้แก่จังหวัดสงขลา และจังหวัดยะลา โดยจังหวัดสงขลา มีจำนวนเรื่องร้องเรียนรวม 15 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 88 ของเรื่องร้องเรียนปัญหามลพิษในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 เนื่องจากจังหวัดสงขลาเป็นศูนย์กลางความเจริญของภูมิภาคจึงเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก

สำหรับการร้องเรียนปัญหาด้านมลพิษสิ่งแวดล้อมมายังสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ในปี 2556 ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น 3 เรื่อง โดยเป็นภาคประชาชนทั้งหมดได้เพิ่มขึ้นจากปี 2555 จำนวน 2 เรื่อง เนื่องมาจากการดำเนินงานติดตามตรวจสอบแหล่งกำเนิดมลพิษและดำเนินการเรื่องร้องทุกข์ด้านมลพิษในพื้นที่ร่วมกันกับเจ้าพนักงานท้องถิ่นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนอย่างใกล้ชิด ทั้งนี้ จากการประเมินความพึงพอใจในการดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน พบว่าผู้ร้องเรียนมีความพอใจในภาพรวมร้อยละ 90.3 อยู่ในระดับความพึงพอใจมากที่สุด โดยประเด็นที่มีความพึงพอใจสูงสุดตามลำดับคือ ด้านคุณภาพการแก้ไขปัญหา ด้านคุณภาพของกระบวนการและขั้นตอนการแก้ไขปัญหา และด้านคุณภาพเจ้าหน้าที่

#### 4.การดำเนินงานตามกฎหมายกระทรวงออกตามความในมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ออกกฎกระทรวง ตามความในมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษตามมาตรา 69 จำนวน 10 ประเภท ได้แก่ โรงงานอุตสาหกรรมและนิคมอุตสาหกรรม อาคารบางประเภทและบางขนาด ที่ดินจัดสรร การเลี้ยงสุกร ทำเทียบเรือประมง สะพานปลา และกิจการแพปลา สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง บ่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง บ่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำกร่อย บ่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด และระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน ซึ่งมีระบบบำบัดน้ำเสียตามมาตรา 70 เป็นของตนเอง มีหน้าที่เก็บสถิติและข้อมูลซึ่งแสดงผลการทำงานของระบบหรืออุปกรณ์ และเครื่องมือในแต่ละวัน โดยจัดทำบันทึกรายละเอียดเป็นหลักฐานไว้ ณ สถานที่ตั้งแหล่งกำเนิดมลพิษนั้น และจัดทำรายงานสรุปผลการทำงานของระบบหรืออุปกรณ์ และเครื่องมือเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่แหล่งกำเนิดมลพิษนั้นตั้งอยู่อย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง โดยมีการขึ้นตอนดังนี้





ที่ผ่านมาสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตาม มาตรา 80 ผ่านสื่อต่างๆ อาทิ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ป้ายไฟอักษรวิ่งของเทศบาล และ เว็บไซต์ของหน่วยงาน และเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่กำกับดูแล แหล่งกำเนิดมลพิษ สมาคมผู้ประกอบการต่างๆ รวมทั้งเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษในการ ปฏิบัติตามกฎหมายกระทรวงมาตรา 80 โดยการจัดประชุม/อบรม เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจให้กับผู้เกี่ยวข้องใน พื้นที่จังหวัดสงขลา พัทลุง ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส และลงพื้นที่ร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ สำนักงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้คำแนะนำเจ้าของหรือผู้ ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ

#### การติดตามตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายกับแหล่งกำเนิดมลพิษ

สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 กรมควบคุมมลพิษ และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมจังหวัด ในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 82 (1) แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 ร่วมกับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นเข้าตรวจสภาพการทำงาน of ระบบบำบัดน้ำเสียและการระบายน้ำทิ้ง ของแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม

ตามมาตรา 69 และตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎกระทรวงมาตรา 80 จำนวน 30 แห่ง แบ่งเป็น อาคารบางประเภทและบางขนาด จำนวน 18 แห่ง (โรงพยาบาล 12 แห่ง, โรงแรม 3 แห่ง, สถาบันอุดมศึกษาของทางราชการ 1 แห่ง และห้างสรรพสินค้า 2 แห่ง) การเลี้ยงสุกร จำนวน 10 แห่ง และระบบ



## 5.การพัฒนาห้องปฏิบัติการตรวจวิเคราะห์คุณภาพสิ่งแวดล้อมสู่มาตรฐานสากล

ห้องปฏิบัติการทดสอบด้านสิ่งแวดล้อมของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 มีภารกิจหลักคือ ตรวจวิเคราะห์หรือทดสอบตัวอย่างด้านสิ่งแวดล้อม เช่น น้ำ ดิน และ ฝุ่นในอากาศ ซึ่งประกอบด้วย การทดสอบด้านกายภาพ เคมี ชีวภาพ และโลหะหนัก เพื่อรองรับตัวอย่างสิ่งแวดล้อม จากโครงการต่างๆ ในพื้นที่ที่รับผิดชอบ ได้แก่ ตัวอย่างจากโครงการติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาและลำน้ำสาขาย่อย แม่น้ำเทพา แม่น้ำปัตตานี แม่น้ำสายบุรี แม่น้ำโก-ลก แม่น้ำบางนราโครงการติดตามตรวจสอบและประเมินผลประสิทธิภาพระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ตัวอย่างน้ำ ดิน และ ฝุ่นในอากาศ จากเหตุการณ์ร้องเรียน หรือขอความอนุเคราะห์ ซึ่งผลจากการตรวจวิเคราะห์ทดสอบตัวอย่างดังกล่าว นำไปใช้ประโยชน์หลายด้าน เช่น เป็นข้อมูลประเมินสถานการณ์สิ่งแวดล้อม นำไปสู่แนวทางการป้องกัน ปรับปรุง แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และที่จะเกิดในอนาคตข้างหน้า เป็นข้อมูลหลักฐานอ้างอิง ประกอบ การแก้ไขปัญหา หรือประกอบการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น ผลการตรวจวิเคราะห์ทดสอบจากห้องปฏิบัติการสิ่งแวดล้อม ต้องมีความถูกต้องแม่นยำ เชื่อถือได้ เป็นที่ยอมรับจากผู้รับบริการ และผู้เกี่ยวข้อง แม้ว่าห้องปฏิบัติการมีการดำเนินการตามหลักการพื้นฐานของ Good Laboratory Practices : GLP เช่น การจัดการตัวอย่าง การควบคุมคุณภาพภายใน ฯลฯ แล้วก็ตาม แต่ยังพบว่าในการดำเนินการ ทดสอบความชำนาญกับกรมวิทยาศาสตร์บริการที่ผ่านมา มีบางพารามิเตอร์ที่มีผลการทดสอบความชำนาญเป็นที่น่าสงสัย (questionable) หรือไม่เป็นที่น่าพอใจ (unsatisfactory) สิ่งเหล่านี้ ทำให้ห้องปฏิบัติการเกิดความไม่มั่นใจ ในระบบการทำงานและองค์ประกอบต่างๆ ของห้องปฏิบัติการ ว่ามีความเที่ยงตรง ถูกต้องเพียงพอหรือไม่ ดังนั้นหากเป็นการยืนยันว่าผลการทดสอบซึ่งเป็นผลผลิตที่สำคัญของห้องปฏิบัติการ มีความถูกต้องแม่นยำจำเป็นต้องมีหลักประกันความถูกต้อง และความเชื่อมั่นในคุณภาพของรายงานผลการทดสอบ โดยห้องปฏิบัติการต้องได้รับการรับรองตามมาตรฐานสากลที่เป็นที่ยอมรับกันทั่วไปในการจัดทำระบบคุณภาพห้องปฏิบัติการ ได้แก่ ระบบคุณภาพห้องปฏิบัติการมาตรฐาน ISO/IEC 17025 “ข้อกำหนดทั่วไป ว่าด้วยความสามารถห้องปฏิบัติการทดสอบและสอบเทียบ”

ระบบคุณภาพห้องปฏิบัติการ ISO/IEC 17025 (The International Organization for Standardization/The International Electrotechnical Commission 17025) เป็นระบบมาตรฐานสากลที่ระบุถึงข้อกำหนดทั่วไปว่าด้วยความสามารถของห้องปฏิบัติการทดสอบและสอบเทียบ เป็นระบบที่ใช้ประเมินความสามารถของห้องปฏิบัติการทั่วโลก โดยหน่วยรับรองห้องปฏิบัติการจะใช้มาตรฐานนี้ในการประเมินความสามารถของห้องปฏิบัติการ เพื่อยืนยันว่าห้องปฏิบัติการนั้นๆ มีความสามารถทางเทคนิค ของการดำเนินการทดสอบ หรือชนิดของการทดสอบของห้องปฏิบัติการ อย่างเป็นทางการสามารถทำให้เกิดการยอมรับซึ่งกันและกันและขจัดปัญหาทางวิชาการ

การพัฒนาศักยภาพห้องปฏิบัติการด้านสิ่งแวดล้อมระดับภาคเข้าสู่มาตรฐานสากล (ISO/IEC 17025) เป็นหนึ่งในกลยุทธ์หลักของแผนกลยุทธ์สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค พ.ศ. 2552-2555 ที่สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค 1-16 จัดทำขึ้นเพื่อ การเป็นองค์กรเชี่ยวชาญด้านวิชาการและบริหารจัดการ สิ่งแวดล้อมในภูมิภาคภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ การพัฒนากลไกและเครื่องมือในการจัดการสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งผลการทดสอบที่ออกโดยห้องปฏิบัติการที่ได้รับการรับรองความสามารถตามมาตรฐานสากล (ISO/IEC 17025) เป็นที่ยอมรับทั้งในและต่างประเทศ ว่ามีความถูกต้อง แม่นยำ เชื่อถือได้ ดังนั้น ห้องปฏิบัติการ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 จึงได้รับมอบหมาย ให้ดำเนินการจัดทำและพัฒนา ระบบคุณภาพห้องปฏิบัติการ เพื่อเข้าสู่มาตรฐานสากล (ISO/IEC 17025:2005) ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2553 และยื่นขอการรับรองระบบคุณภาพห้องปฏิบัติการ กับสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม(สมอ.) เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2554

ผลจากการจัดทำและพัฒนาระบบคุณภาพห้องปฏิบัติการ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 เพื่อเข้าสู่มาตรฐานสากล (ISO / IEC 17025:2005 ) ของส่วนวิเคราะห์คุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้รับการรับรองความสามารถห้องปฏิบัติการการทดสอบตามมาตรฐาน ISO / IEC 17025:2005 จากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ในขอบข่ายสารแขวนลอยทั้งหมด (Total Suspended Solids) ช่วง 10 ถึง 500 มิลลิกรัม/ลิตร ในน้ำและน้ำเสีย ด้วยวิธี In house Method อ้างอิงตามหนังสือ Standard Methods for the Examination of Water and Wastewater, APHA, AWWA, WEF, 21<sup>st</sup> edition 2005, part 2540 D จากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2555 และในปี 2555 ขยายขอบข่ายขอการรับรองพารามิเตอร์ COD ซึ่งเป็นค่าที่แสดงปริมาณสารอินทรีย์ในน้ำ เนื่องจากสอดคล้องกับสภาพปัญหาในพื้นที่ รวมทั้งในการดำเนินงานที่ผ่านมาห้องปฏิบัติการทำการทดสอบปริมาณสารอินทรีย์ในน้ำ ทั้งในรูปของ COD และ BOD ไม่น้อยกว่า 500 ตัวอย่างต่อปี การหาค่า COD จะมีประโยชน์อย่างมากในการเฝ้าระวังและควบคุมคุณภาพน้ำ หรือใช้ประกอบการพิจารณาหาสาเหตุ น้ำจากเหตุการณ์ร้องเรียน กรณีปลาตาย กลิ่นเหม็น เมื่อสัมผัสน้ำแล้วเกิดอาการคัน และน้ำจากระบบบำบัดน้ำเสีย เนื่องจากระยะเวลาในการวิเคราะห์หาค่า COD สั้นกว่าระยะเวลาที่ใช้ในการวิเคราะห์หาค่า BOD มาก ซึ่งเป็นข้อดีของการวิเคราะห์ค่า COD จึงทำให้มีประโยชน์อย่างมากในการควบคุมและแก้ไขปัญหาในเรื่องของมลพิษทางน้ำได้เป็นอย่างดีและทันควันต่อมาได้รับการตรวจติดตามระบบ เนื่องจากครบรอบกำหนด 1 ปี เมื่อวันที่ 18-19 เมษายน 2556 และ ได้รับการรับรองความสามารถ ห้องปฏิบัติการทดสอบ ISO/IEC 17025 : 2005 ครั่งล่าสุดเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2556 ในพารามิเตอร์ TSS และ COD

ห้องปฏิบัติการทดสอบด้านสิ่งแวดล้อมของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 เน้นการบริหารงานและดำเนินการอย่างมืออาชีพที่ดี (good professional practice) ให้สอดคล้องกับ ข้อกำหนด

ISO/IEC 17025:2005 เพื่อให้เป็นที่พึงพอใจของผู้รับบริการด้วยการให้บริการในระดับสูงสุด ตามวิธีการของ Standard Method for the Examination Water and Wastewater ฉบับล่าสุด (22th edition) รวมทั้งจัดให้มีการทบทวน เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพ ของ ระบบการบริหารงานอย่างต่อเนื่อง และมีเป้าหมาย ขยายขอบข่ายของการรับรองพารามิเตอร์ กลุ่มโลหะหนัก และ ปริมาณสารที่ละลายได้ทั้งหมด(TDS) ในน้ำและน้ำเสีย ต่อไป

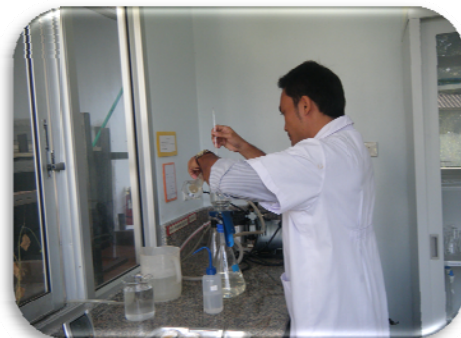
#### การให้บริการ

##### การให้บริการทดสอบตัวอย่างน้ำ

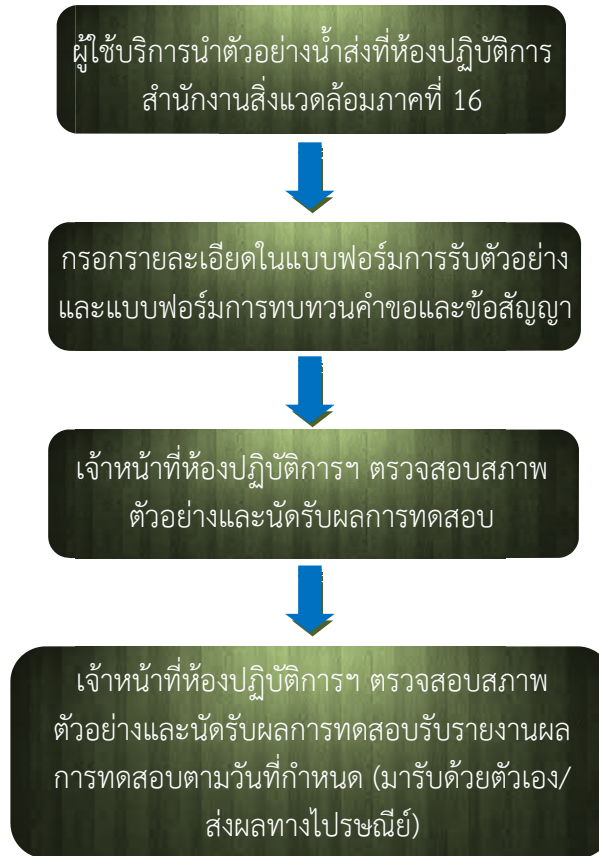
- น้ำเสีย
- น้ำแหล่งน้ำ
- น้ำบ่อตื้น
- น้ำบาดาล
- น้ำประปา

##### การให้บริการผู้ใช้บริการ

- การให้บริการเข้าเยี่ยมชมการปฏิบัติงานของห้องปฏิบัติการทดสอบ
- การให้คำแนะนำทางด้านวิชาการ



## ขั้นตอนการรับบริการ



### 6. ศูนย์เฝ้าระวังและเตือนภัยมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง

เนื่องจากในช่วงระหว่างเดือนมิถุนายน – กันยายน เป็นฤดูแล้งของกลุ่มประเทศอาเซียนตอนล่าง คือ มาเลเซีย สิงคโปร์ และอินโดนีเซีย และในห้วงเวลานี้ ในประเทศอินโดนีเซีย บริเวณเกาะสุมาตรา และเกาะกาลิมันตัน จะมีการเผ้วถางพื้นที่โดยการเผาเพื่อทำการเกษตร เช่นเดียวกับภาคเหนือของประเทศไทย และห้วงเวลาเดียวกันนี้ลมที่พัดจะเป็นลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ เมื่อการเผาป่าหรือพื้นที่เกษตรในเกาะสุมาตราเป็นจำนวนมาก และทิศทางลมพัดขึ้นมาตอนบน ทำให้หมอกควันข้ามแดนส่งผลกระทบต่อมาสู่ภาคใต้ตอนล่างของประเทศไทย

สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ให้ความสำคัญในการเฝ้าระวังสถานการณ์คุณภาพอากาศ และการให้ข่าวสารต่อสาธารณชนที่เป็นปัจจุบัน และทุกคนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ตลอดเวลา รวมทั้งการเตือนภัยกรณีค่าความเข้มข้นของมลพิษทางอากาศเกินมาตรฐาน และคุณภาพอากาศเริ่มจะมีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน เพื่อจะได้ทราบข้อเท็จจริงและไม่ตื่นตระหนกกับปัญหาดังกล่าว โดยดำเนินการดังนี้

1. สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง กรมควบคุมมลพิษ จัดส่งข้อมูลคุณภาพอากาศให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ก่อนเวลา 10.00 น. ของทุกวัน ซึ่งเริ่มตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2556 จนกว่าจะสถานการณ์จะเป็นปกติ (ประมาณเดือนสิงหาคม)

2. สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 จัดทำรายงานสถานการณ์หมอกควันเป็นรายวัน โดยการรวบรวม และประมวลผลข้อมูลคุณภาพอากาศ และปริมาณฝุ่นละออง จากกรมควบคุมมลพิษ จำนวนจุดที่เกิดไฟไหม้ (Hotspot) บนเกาะสุมาตรา และแผนที่การกระจายตัวของหมอกควัน (Regional Haze Map) จากเว็บไซต์หน่วยบริการอุตุนิยมวิทยาของประเทศสิงคโปร์ (Meteorological Service Singapore) ข้อมูลอุตุนิยมวิทยา จากเว็บไซต์ของกรมอุตุนิยมวิทยา รวมทั้ง ข้อมูลสถานการณ์หมอกควันในพื้นที่ จากสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ภาคใต้ และแจ้งเตือนสถานการณ์หมอกควันตามระดับความรุนแรงของปริมาณฝุ่นละออง PM<sub>10</sub>

ปริมาณฝุ่นละออง PM <sub>10</sub> (µg/m <sup>3</sup> )	ดัชนีคุณภาพอากาศ (Air Quality Index)	คุณภาพอากาศ
≤ 40	0-50	ดี
41-120	51-100	ปานกลาง
121-350	101-200	มีผลกระทบต่อสุขภาพ
351-420	201-300	มีผลกระทบต่อสุขภาพมาก
> 420	>300	อันตราย

ที่มา : กรมควบคุมมลพิษ

3. สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 จัดส่งรายงานสถานการณ์หมอกควันเป็นรายวัน ให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14 และสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 15 ทางระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์

4. สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 จัดส่งรายงานสถานการณ์หมอกควันเป็นรายวัน ให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด จำนวน 9 จังหวัด คือ จังหวัดสงขลา พัทลุง ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูลตรัง กระบี่ และนครศรีธรรมราชทางระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์

5. สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด รายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด และแจ้งข้อมูลหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

6. การเผยแพร่สู่สาธารณะ โดยช่องทางเว็บไซต์ของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16: [www.reo16.mnre.go.th](http://www.reo16.mnre.go.th) ช่องทาง facebook : [www.facebook.com/reo16](https://www.facebook.com/reo16)

7. การเผยแพร่สู่สาธารณะ โดยช่องทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมมลพิษ : [www.reo16.mnre.go.th](http://www.reo16.mnre.go.th)

8. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ผู้สื่อข่าว อาทิเช่น หนังสือพิมพ์เดลินิวส์ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ หนังสือพิมพ์คม ชัด ลึก และไทยทีวีสีช่อง 3 5 7 และ NBT เป็นต้น

### ผลการดำเนินงาน

1. จัดทำรายงานสถานการณ์หมอกควันรายวัน ได้อย่างต่อเนื่อง และเป็นปัจจุบัน ตั้งแต่วันที่ 24 จนถึงปัจจุบัน (23 กรกฎาคม 2556) จำนวน 30ฉบับ โดยมีจำนวนวันที่คุณภาพเกินมาตรฐานจำนวน 1 ครั้ง (ค่ามาตรฐาน  $PM_{10}$ เฉลี่ย 24 ชั่วโมง เท่ากับ 120 ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร) ณ สถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ จังหวัดนราธิวาส เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2556
2. รายงานสถานการณ์หมอกควันเป็นรายวัน ให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๔ และสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑๕ ทางระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์
3. รายงานสถานการณ์หมอกควันเป็นรายวัน ให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดทางระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ โดยเป็น
  - จังหวัดในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14 จำนวน 1 จังหวัด คือ สุราษฎร์ธานี
  - จังหวัดในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 15 จำนวน 3 จังหวัด คือ สตูล กระบี่ และตรัง
  - จังหวัดในพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 จำนวน 5 จังหวัด คือ พัทลุง สงขลา ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส
4. รายงานสถานการณ์หมอกควันในพื้นที่ภาคใต้เป็นรายวัน เผยแพร่สู่สาธารณะ โดยช่องทางเว็บไซต์ของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16: [www.reo16.mnre.go.th](http://www.reo16.mnre.go.th) จำนวน 30 ฉบับ โดยมีผู้ให้บริการดาวน์โหลด รายงานสถานการณ์หมอกควันในพื้นที่ภาคใต้รายวัน ตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2556 จนถึงปัจจุบัน (23กรกฎาคม 2556) จำนวน 3,026รายโดยเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2556 มีผู้ให้บริการสูงสุดจำนวน 828 ราย
5. รายงานสถานการณ์หมอกควันเป็นรายวัน เผยแพร่สู่สาธารณะ โดยช่องทาง facebook : [www.facebook.com/reo16](https://www.facebook.com/reo16)จำนวน 30 ฉบับ

ในการรายงานสถานการณ์หมอกควันในพื้นที่ภาคใต้ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ได้ให้ความสำคัญในการเผยแพร่ข้อมูลที่ต้องการ แม่นยำ และเป็นปัจจุบัน เพื่อให้ทุกคนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ตลอดเวลา รวมทั้งการเตือนภัยกรณีค่าความเข้มข้นของมลพิษทางอากาศเกินมาตรฐาน และคุณภาพอากาศเริ่มจะมีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน เพื่อจะได้ทราบข้อเท็จจริงและไม่ตื่นตระหนกกับปัญหาดังกล่าว

การดำเนินการในลักษณะศูนย์เฝ้าระวังและเตือนภัยมลพิษจากหมอกควันข้ามแดน ในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง มุ่งเน้นการบูรณาการงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง กรมควบคุมมลพิษ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14 สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 15 และสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 รวมทั้ง สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด จำนวน 9 จังหวัด คือ จังหวัดสงขลา พัทลุง ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูลตรัง กระบี่ และนครศรีธรรมราช โดยมีการแบ่งแยกหน้าที่ที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน ประสานเชื่อมโยงทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีแนวทางปฏิบัติไปในทิศทางที่ถูกต้องและมีประสิทธิภาพ และสร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันนอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างความสัมพันธ์ในระยะยาวกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เพื่อสร้างภาคีเครือข่ายการแจ้งรายงานข้อมูลข่าวสารในระยะยาว



อย่างไรก็ตาม จังหวัดที่อาจได้รับผลกระทบจากสถานการณ์หมอกควันข้ามแดนในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง ยังไม่มีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศอย่างครบถ้วน จึงควรมีการติดตั้งสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบอัตโนมัติเพิ่มเติมในพื้นที่จังหวัดสตูล และควรให้มีการย้ายสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศแบบอัตโนมัติ บริเวณโรงพิธีช้างเผือก อำเภอเมือง จังหวัดยะลา ไปยังอำเภอเบตง จังหวัดยะลา ซึ่งเป็นพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบที่รุนแรงกว่าในเขตอำเภอเมือง

## 7. การฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่วิกฤตแบบบูรณาการ : คลองสำโรง

คลองสำโรง เป็นลำคลองสายหนึ่งของลุ่มน้ำฝั่งตะวันออก4 ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เป็นคลองที่ไหลมาจากตำบลเกาะแก้ว ผ่านตำบลเขารูปช้าง เมื่อเข้าสู่เขตเทศบาลนครสงขลาจะแยกเป็น2 สาย คือ สายแรกไหลไปทางด้านทิศตะวันออก ออกสู่ชายฝั่งทะเลด้านอ่าวไทย มีระยะทาง14.4กิโลเมตร และอีกสายกั้นระหว่างเทศบาลนครสงขลา กับเทศบาลเมืองเขารูปช้างมีความยาวประมาณ5กิโลเมตร

สภาพปัจจุบันของคลองสำโรงกลายเป็นแหล่งรองรับน้ำเสียจากบ้านเรือน และสถานประกอบการที่ตั้งอยู่ริมคลอง ในเขตเทศบาลนครสงขลา และเทศบาลเมืองเขารูปช้าง รวมทั้งน้ำเสียจากชุมชนในเขตเทศบาลเมืองเขารูปช้างทั้งหมดที่ยังไม่มีท่อรวบรวมน้ำเสีย และชุมชนในเขตเทศบาลนครสงขลาแม้ว่าจะมีระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียแล้วก็ตาม แต่พื้นที่ริมคลองสำโรงตลอดแนวริมคลองยังไม่สามารถจัดวางท่อค้ำน้ำเสียริมคลองเพื่อเข้าสู่ระบบบำบัดน้ำเสียรวมส่งผลให้น้ำในคลองสำโรงมีความสกปรก น่าเหม็น เต็มไปด้วยขยะและวัชพืช และมีคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมมาก โดยมีค่าออกซิเจนละลายน้ำเป็นศูนย์ตลอดทั้งลำน้ำ สัตว์น้ำไม่สามารถอาศัยอยู่ได้ คลองสำโรงจึงเป็นพื้นที่วิกฤตด้านสิ่งแวดล้อมที่ต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน

ภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่คลองสำโรง ทั้งภาคราชการ ภาคท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาชนประกอบด้วย สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสงขลา สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา สถานีพัฒนาที่ดินสงขลา ทพเรือภาคที่ 2 องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลนครสงขลา เทศบาลเมืองเขารูปช้าง มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา บริษัท คิงฟิชเชอร์โฮลดิ้งส์ จำกัด องค์การจัดการน้ำเสีย และเครือข่ายประชาชนรักษ์คลองสำโรง ซึ่งประกอบด้วยชุมชนริมคลองสำโรง จำนวน 13 ชุมชน/หมู่บ้าน ได้ดำเนินการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่วิกฤตแบบบูรณาการในลักษณะพื้นที่-หน้าที่-การมีส่วนร่วม (Area-Function-Participation, AFP) เพื่อแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของคลองสำโรงแบบบูรณาการ โดยการดำเนินการในรูปแบบของคณะทำงานขับเคลื่อนฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมคลองสำโรงแบบบูรณาการ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมคลองสำโรงแบบบูรณาการ และติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนอย่างต่อเนื่อง มาตั้งแต่ปี 2553 โดยมีการวิเคราะห์ปัญหา วิเคราะห์วัตถุประสงค์ วิเคราะห์ทางเลือก หรือมาตรการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์รวมทั้งแนวทางหรือรูปแบบการมีส่วนร่วม รวมทั้งมีการกำหนดวิสัยทัศน์ “คลองสำโรงสวย ใส ไร้ขยะ” และจัดทำแผนปฏิบัติการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมคลองสำโรง

แบบบูรณาการ พ.ศ. 2554 – 2556 โดยได้กำหนดตัวชี้วัดในการดำเนินงาน 3 ตัวชี้วัด คือ คุณภาพน้ำคลอง สำโรงดีขึ้นปริมาณความสกปรก (BOD Loading) ลดลงร้อยละ 22 และขยะและวัชพืชในบริเวณคลองสำโรงหมดไปภายใน 1 ปี นอกจากนี้ยังได้ร่วมกันกำหนดมาตรการ/โครงการ/กิจกรรม ที่หน่วยงานและภาคส่วนต่างๆ ที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือผลลัพธ์ที่กำหนด โดยระหว่างปี พ.ศ. 2554 – 2556 ได้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมคลองสำโรงแบบบูรณาการ รวมทั้งการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

### 7.1 การดำเนินการด้านปัญหาคุณภาพน้ำ

★ รณรงค์ ประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้เพื่อสร้างความเข้าใจและความตระหนัก ในปัญหาน้ำเสียคลองสำโรง โดยดำเนินการ

(1) ให้ความรู้แก่ชุมชนเกี่ยวกับปัญหาน้ำเสียคลองสำโรงและการจัดการน้ำเสีย ในครัวเรือน รวมทั้งการเก็บวัชพืชในคลองสำโรง กิจกรรมเทน้ำหมักชีวภาพและอีเอ็มบอล และการปล่อย พันธุ์สัตว์น้ำ

(2) ติดป้ายรณรงค์ ประชาสัมพันธ์สองฝั่งคลอง เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา มลพิษทางน้ำในคลองสำโรง

(3) รณรงค์ให้ความรู้ชุมชน สถานประกอบการในการจัดการน้ำเสียอย่างง่าย เช่น ตะแกรงดักเศษอาหาร ขยะ บ่อดักไขมัน บ่อเกรอะ บ่อซึม โดยการขยายผลการนำเทคโนโลยีการ ควบคุมมลพิษที่ใช้การได้ดีที่สุดไปประยุกต์ในพื้นที่

(4) ตรวจสอบและนำให้อุตสาหกรรมชุมชนปฏิบัติตามเทศบัญญัติของเทศบาล

★ กำหนดเขตอุตสาหกรรม โดยการควบคุมการขออนุญาตประกอบกิจการ อุตสาหกรรมชุมชนให้อยู่ในเขตผังเมืองรวม

★ ลดปริมาณและความสกปรกของน้ำเสียจากชุมชน อุตสาหกรรมชุมชน และ โรงงานอุตสาหกรรม ก่อนไหลลงสู่คลองสำโรง โดยดำเนินการ

(1) ส่งเสริมให้โรงงานอุตสาหกรรมนำหลักเทคโนโลยีสะอาด(CT) และหลักธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อมมาใช้ในโรงงาน

(2) เพิ่มปริมาณน้ำทิ้งที่ผ่านการบำบัดแล้วมาใช้ใหม่ เพื่อลดปริมาณน้ำเสียที่ ปล่อยออก

(3) สำรวจออกแบบระบบรวบรวมน้ำเสียเพิ่มเติมในเขตเทศบาลนครสงขลา

(4) ชี้แจงการขยายผลการนำเทคโนโลยีการควบคุมมลพิษที่ดีที่สุดไป ประยุกต์ใช้ในพื้นที่แก่สถานประกอบการในพื้นที่ พร้อมทั้งสำรวจและให้ข้อเสนอแนะแก่อุตสาหกรรมริมคลอง สำโรง

★ฟื้นฟูคุณภาพน้ำคลองสำโรง โดยการเทน้ำหมักชีวภาพ (EM) ลงสู่คลองสำโรง เพื่อปรับปรุงคุณภาพน้ำ และสนับสนุนน้ำหมักชีวภาพเพื่อฟื้นฟูคุณภาพน้ำในคลองสำโรง

★การบริหารจัดการ โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ และติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำคลองสำโรงตลอดสาย จำนวน 6 สถานี ปีละ 4 ครั้ง

## 7.2 การดำเนินการด้านปัญหาขยะมูลฝอย

★กิจกรรมเก็บขยะมูลฝอยและวัชพืช โดยดำเนินการจ้างเหมาเอกชนเก็บขน ผักตบชวาและสิ่งกีดขวางทางน้ำ จัดกิจกรรมพัฒนาคลองสำโรง จัดกิจกรรมทอดผ้าป่าขยะ และกิจกรรมขยะแลกไข่

★กิจกรรมรณรงค์ ประชาสัมพันธ์เชิงรุก และให้ความรู้ในการจัดการขยะมูลฝอย โดยดำเนินการจัดทำป้ายรณรงค์สร้างจิตอาสาความสะอาดคลองสำโรง จัดกิจกรรมให้ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน จัดกิจกรรมให้ความรู้เกี่ยวกับการลดและคัดแยกขยะมูลฝอย แก่เครือข่ายเยาวชนและชุมชน และก่อตั้งราษฎรอาสาสมัครอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเฝ้าระวังและดูแลรักษาคลองสำโรง

จากผลการดำเนินงานแบบบูรณาการในระยะที่ผ่านมา ด้วยความร่วมมือของภาคส่วนต่างๆ ในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่กำหนดในแผนปฏิบัติการฯ ส่งผลให้คุณภาพน้ำในคลองสำโรงดีขึ้นกว่าเดิม โดยพบว่ามีค่าออกซิเจนละลายน้ำเพิ่มขึ้น ปริมาณความสกปรกที่ระบายลงสู่คลองสำโรง ลดลงรวมทั้งขยะและวัชพืชลดลงเหลือน้อยมาก อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในคลองสำโรง ไม่สามารถดำเนินการภายในระยะเวลาอันสั้น เนื่องจากปัญหาคุณภาพน้ำเกิดจากหลายสาเหตุรวมทั้งมีการสะสมมานาน จึงจำเป็นต้องมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อเป้าหมายการฟื้นฟูคลองสำโรง ทั้งนี้ รูปแบบการดำเนินงานในลักษณะ พื้นที่-หน้าที่-การมีส่วนร่วม ยังสามารถใช้เป็นแนวทางการดำเนินการในการฟื้นฟูคุณภาพน้ำวิกฤตอื่นๆ ได้



## 8. การส่งเสริมการใช้สินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี เพื่อแสดงถึงความมุ่งมั่นในการรับผิดชอบต่อรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม

เพื่อนำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม สู่การปฏิบัติ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 จึงได้ดำเนินโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2553 และในปีงบประมาณ พ.ศ.2556สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ได้ดำเนินโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยจัดกลุ่มประเภทสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม จำนวน 3 กลุ่มหลัก 17 ประเภท คือ

8.1 วัสดุสำนักงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมจำนวน 11 ประเภทคือ กระดาษคอมพิวเตอร์ กระดาษชำระ กล่องใส่เอกสาร ซองบรรจุภัณฑ์ ตลับหมึก แบตเตอรี่ปรุมนภูมิ ปากกาไวท์บอร์ด ผลิตภัณฑ์ลบคำผิด แฟ้มเอกสาร สีทาอาคาร และหลอดฟลูออเรสเซนต์

8.2 ครุภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมจำนวน 3 ประเภทคือ เครื่องถ่ายเอกสาร เครื่องพิมพ์ และเครื่องเรือนเหล็ก

8.3 บริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม จำนวน 3 ประเภท คือ บริการทำความสะอาด บริการ-โรงแรม และบริการเช่าเครื่องถ่ายเอกสาร

### ผลการดำเนินงาน

สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2555 – 20 กันยายน 2556 โดยสรุปผลการดำเนินการดังนี้

1. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม จำนวน 11 ประเภท
2. สัดส่วนของงบประมาณที่ใช้ในการซื้อสินค้ากลุ่มวัสดุสำนักงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เทียบกับงบประมาณที่ใช้จัดซื้อวัสดุสำนักงานกลุ่มเดียวกันเฉลี่ย ร้อยละ 52.44
3. สัดส่วนของงบประมาณที่ใช้ในการซื้อครุภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เทียบกับงบประมาณที่ใช้จัดซื้อครุภัณฑ์ในกลุ่มเดียวกันเฉลี่ย ร้อยละ 0.00
4. สัดส่วนของงบประมาณที่ใช้ในการจ้างบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เทียบกับงบประมาณที่ใช้ในการจ้างบริการกลุ่มเดียวกัน ร้อยละ 28.14

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ในปีงบประมาณ พ.ศ.2556 มีปัญหา/อุปสรรค เกี่ยวกับการจัดซื้อสินค้าที่มีราคาสูงเกินกว่า 5,000 บาท ต้องเบิกจ่ายในลักษณะครุภัณฑ์ จึงต้องตั้งงบประมาณไว้ล่วงหน้า จึงควรมีการจัดทำค่าของงบประมาณล่วงหน้า สำหรับ

การจัดซื้อสินค้าดังกล่าว และการใช้บริการโรงแรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พบว่าในจังหวัดสงขลาและพื้นที่ใกล้เคียงมีโรงแรมที่ได้รับเกียรติบัตรใบไม้เขียวเพียง 2 แห่ง และมีราคาสูง ทำให้ประสบปัญหาในการเลือกใช้บริการ จึงควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีโรงแรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพิ่มมากขึ้น

**ตารางที่ 3-2การจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในปีงบประมาณ พ.ศ.2556**

สินค้าและบริการ	งบประมาณที่ซื้อสินค้าและบริการแต่ละประเภท	รวมงบประมาณที่ซื้อสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	ร้อยละงบประมาณที่ใช้ในการซื้อสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
1. กระดาษคอมพิวเตอร์และกระดาษสีทำปก	20,985	20,985	100
2. กระดาษชำระ	1,299	968	74
3. เครื่องพิมพ์	22,290	0.00	0
4. ซองบรรจุภัณฑ์	1,955	1,955	100
5. ตลับหมึก	117,715	46,565	40
6. แบตเตอรี่ปรุภูมิ	1,735.20	1,735.20	100
7. ผลิตภัณฑ์ลดคาร์บอน	621	621	100
8. แฟ้มเอกสาร	2,910	2,910	100
9. สีทาอาคาร	103,330	0.00	0
10. บริการเช่าเครื่องถ่ายเอกสาร	14,124	0.00	0
<b>รวม</b>	<b>147,220</b>	<b>77,208</b>	<b>52</b>



## บทที่ 4

## แนวทางการขับเคลื่อนการจัดการสิ่งแวดล้อม

## 4.1 การขับเคลื่อนการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่วิกฤต

คลองสำโรง เป็นลำคลองสายหนึ่งของลุ่มน้ำฝั่งตะวันออก 4 ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เป็นคลองที่ไหลมาจากตำบลเกาะแก้ว ผ่านตำบลเขารูปช้าง เมื่อเข้าสู่เขตเทศบาลนครสงขลาจะแยกเป็น 2 สาย คือ สายแรกไหลไปทางด้านทิศตะวันออก ออกสู่ชายฝั่งทะเลด้านอ่าวไทย มีระยะทาง 14.4 กิโลเมตรและอีกสายกั้นระหว่างเทศบาลนครสงขลา กับเทศบาลเมืองเขารูปช้างมีความยาวประมาณ 5 กิโลเมตร

สภาพปัจจุบันของคลองสำโรงกลายเป็นแหล่งรองรับน้ำเสียของบ้านเรือน และสถานประกอบการ ที่ตั้งอยู่ริมคลอง ในเขตเทศบาลนครสงขลา และเทศบาลเมืองเขารูปช้าง อาทิ โรงงานผลิตอาหารทะเลแช่แข็ง อุตสาหกรรมแบบครัวเรือนในการล้างและทำปลาหมึกรวมทั้งน้ำเสียจากชุมชนในเขตเทศบาลเมืองเขารูปช้างทั้งหมดที่ยังไม่มีท่อรวบรวมน้ำเสีย และชุมชนในเขตเทศบาลนครสงขลาแม้ว่าจะมีระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียแล้วก็ตาม แต่พื้นที่ริมคลองสำโรงตลอดแนวริมคลองยังไม่สามารถจัดวางท่อค้ำน้ำเสียริมคลองเพื่อเข้าสู่ระบบบำบัดน้ำเสียรวมได้ส่งผลให้น้ำในคลองสำโรงมีความสกปรก มีสีดำ และเน่าเหม็น เต็มไปด้วยขยะและวัชพืช และมีคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมมาก โดยมีค่าออกซิเจนละลายน้ำเป็นศูนย์ตลอดทั้งลำน้ำ สัตว์น้ำไม่สามารถอาศัยอยู่ได้ คลองสำโรงจึงเป็นพื้นที่วิกฤตด้านสิ่งแวดล้อมที่ต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน

ภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่คลองสำโรง ทั้งภาครัฐราชการ ภาคท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาชนประกอบด้วย สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสงขลา สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสงขลา สถานีพัฒนาที่ดินสงขลา ทพเรือภาคที่ 2 องค์กรบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลนครสงขลา เทศบาลเมืองเขารูปช้าง มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา บริษัท คิงฟิชเชอร์ โฮลดิ้งส์ จำกัด องค์กรจัดการน้ำเสีย และเครือข่ายประชาชนรักษาสภาพคลองสำโรง ได้ดำเนินการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่วิกฤตแบบบูรณาการในลักษณะพื้นที่-หน้าที่-การมีส่วนร่วม (Area-Function-Participation, AFP) เพื่อแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของคลองสำโรงแบบบูรณาการ โดยการดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการขับเคลื่อนฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมคลองสำโรงแบบบูรณาการ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมคลองสำโรงแบบบูรณาการ และติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนอย่างต่อเนื่อง มาตั้งแต่ปี 2553 โดยมีภาวะวิเคราะห์ปัญหา วิเคราะห์วัตถุประสงค์ วิเคราะห์ทางเลือก หรือมาตรการเพื่อบรรลุมติวัตถุประสงค์รวมทั้งแนวทางหรือรูปแบบการมีส่วนร่วม รวมทั้งมีการกำหนดวิสัยทัศน์ “คลองสำโรงสวย ใส ไร้ขยะ” และได้กำหนดเป้าประสงค์ ผลลัพธ์ ผลผลิต โดยได้กำหนดตัวชี้วัดในการดำเนินงาน 3 ตัวชี้วัด คือ คุณภาพน้ำคลองสำโรงดีขึ้น ปริมาณความสกปรก (BOD Loading) ลดลงร้อยละ 22 และขยะและวัชพืชในบริเวณคลองสำโรงหมดไป



ภายใน 1 ปี นอกจากนี้ยังได้ร่วมกันกำหนดมาตรการ/โครงการ/กิจกรรม ที่หน่วยงานและภาคส่วนต่างๆ ที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือผลลัพธ์ที่กำหนด

ในปี 2555 คณะทำงานขับเคลื่อนฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมคลองสำโรงแบบบูรณาการ ได้ดำเนินการขับเคลื่อน และร่วมกันดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมคลองสำโรงแบบบูรณาการ และติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ดังนี้

## 4.2 การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนและของเสียอันตรายชุมชน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดนโยบายการจัดการขยะมูลฝอย ให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดให้มีการจัดการในรูปแบบของการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุด (Resource conservation and recovery) โดยมุ่งเน้นให้มีระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในชุมชนแบบครบวงจร ตั้งแต่จุดเริ่มต้นของการเกิดขยะมูลฝอย จนถึงการกำจัดขั้นสุดท้าย และให้ความสำคัญต่อการนำขยะมูลฝอยที่มีศักยภาพกลับมาใช้ประโยชน์ให้มากที่สุด รวมทั้งลดปริมาณขยะมูลฝอยที่จะต้องนำไปกำจัดให้เหลือน้อยที่สุด โดยมีเป้าหมายภายใต้แผนจัดการมลพิษ พ.ศ. 2555 – 2559 คือ 1) อัตราการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตรายชุมชน และมูลฝอยติดเชื้อ อย่างถูกหลักวิชาการทั่วประเทศเพิ่มขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 และ 2) อัตราการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30

จากนโยบายในด้านการจัดการขยะมูลฝอยของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว ดังนั้น แนวทางในการขับเคลื่อนเพื่อประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชน เพื่อบรรลุเป้าหมายแนวนโยบาย จึงควรประกอบด้วยแนวทางการขับเคลื่อนหลัก ดังนี้

1. ด้านกลไกการขับเคลื่อนนโยบายการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชนซึ่งจะเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อน ซึ่งจะประกอบด้วยกระบวนการสร้างภาคี/เครือข่าย โดยเฉพาะองค์การที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะหน่วยงานภาครัฐที่มีบทบาทหน้าที่รับผิดชอบด้านการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายตั้งแต่ระดับส่วนกลาง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น ระดับภูมิภาค ได้แก่ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ศูนย์อนามัย และส่วนราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น โดยรูปแบบการสร้างเครือข่ายอาจเป็นการบันทึกลงนามความร่วมมือ และนอกจากนั้นจะต้องมีการขับเคลื่อนด้านงบประมาณ การขับเคลื่อนด้านการนำไปปฏิบัติ เป็นต้น

2. ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะมูลฝอย โดยการจัดระบบการกำจัดขยะมูลฝอยให้เหมาะสมกับพื้นที่ เช่น การปรับปรุงระบบกำจัดขยะมูลฝอยให้มีการดำเนินการแบบถูกต้องตามหลักวิชาการ การแปรรูปขยะมูลฝอยเพื่อผลิตพลังงาน (WTE) การสร้างเครือข่ายการกำจัดขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวม(Cluster) การสนับสนุนให้เอกชนเข้ามาดำเนินการ

3. ด้านกฎระเบียบ/กฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยการปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบให้เอื้อต่อการดำเนินงาน เช่น การออกเทศบัญญัติการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บขนและการกำจัดขยะมูล



ฝอย ในอัตราที่เหมาะสมกับต้นทุน และสภาพพื้นที่ การออกข้อกำหนดด้านการเก็บขนขยะมูลฝอยแบบ แยกประเภท(ขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตรายจากชุมชน และมูลฝอยติดเชื้อ)

4. ด้านข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการ โดยจัดทำระบบข้อมูลที่สามารถเชื่อมต่อกันได้อย่างเป็นระบบตั้งแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนถึงส่วนกลาง และนำเสนอข้อมูลในรูปแบบของสารสนเทศสำหรับผู้บริหารในการวางแผนการจัดการขยะมูลฝอยของแต่ละพื้นที่

5. ด้านการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบ/การวิจัยเพื่อพัฒนา โดยการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบในแต่ละจังหวัดอย่างน้อยจังหวัดละ 1 ที่ และส่งเสริมการคิดค้นนวัตกรรมใหม่ในการจัดการขยะมูลฝอย

ซึ่งแนวทางการขับเคลื่อนทั้ง 5 ด้าน ที่กล่าวมา สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 จะมีการดำเนินการภายใต้ “โครงการเมืองสวยใส ไร้มลพิษ” (Clean & Green City) ในเทศบาลของจังหวัดพัทลุง 48 แห่ง รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานในเทศบาลของจังหวัดสงขลา 47 แห่ง และเทศบาลในจังหวัด ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส อีก 8 แห่ง ซึ่งได้ดำเนินการเมื่อปี 2556

#### 4.3 การพัฒนาศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม

จากสถานการณ์การจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่างฝั่งตะวันออก ในจังหวัด สงขลา พัทลุง ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ส่วนใหญ่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นยังมีการจัดการขยะมูลฝอยไม่ถูกหลักสุขาภิบาล ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพของ ประชาชนในพื้นที่ เหตุเดือดร้อนรำคาญ และกรณีพิพาทตามกฎหมายต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่ง สาเหตุส่วนหนึ่งมาจากบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดองค์ความรู้ ประสบการณ์ในการจัดการ ขยะมูลฝอย รวมทั้งมีประเด็นการเกิดข้อพิพาททางกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมในการจัดการมลพิษ เช่น การจัดการของเสียอันตราย มูลฝอยติดเชื้อ การจัดการขยะมูลฝอย การจัดการน้ำเสีย เหตุรำคาญจากสถาน ประกอบการตามกฎหมายโรงงานอุตสาหกรรม กฎหมายการสาธารณสุขและกฎหมายสิ่งแวดล้อม ซึ่งตาม กฎหมายดังกล่าวบางส่วนได้มีการกระจายอำนาจหน้าที่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ แต่ ประเด็นการจัดการมลพิษเป็นเรื่องเฉพาะทางเทคนิคซึ่งเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความรู้ ความเชื่อมั่นในการปฏิบัติให้ถูกต้อง จึงอาจก่อให้เกิดกรณีพิพาททางกฎหมายปกครองขึ้น

จากอำนาจหน้าที่และพันธกิจของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่สำคัญประการ หนึ่งคือ การให้คำปรึกษาและเสนอแนะทางวิชาการและมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมตลอดจนสนับสนุนและ ส่งเสริมศักยภาพการดำเนินงานการจัดการสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ 2 “การพัฒนา ถ่ายทอดองค์ความรู้ นวัตกรรมและเทคโนโลยีการจัดการสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมและยั่งยืน” ภายใต้แผนกล ยุทธ์สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค พ.ศ. 2552 - 2555 ดังนั้น ในปี 2557 สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 16 ได้





กำหนดแนวทางในการพัฒนาศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมใน 2 ประเด็นหลักเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจของสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค คือ ด้านการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย โดยมีการเสริมสร้างสมรรถนะให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายจากชุมชน ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายหลัก คือ เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลในพื้นที่จังหวัดพัทลุง 48 แห่ง ภายใต้การดำเนินงาน “โครงการเมืองสวยใส ไร้มลพิษ” (Clean & Green City) และด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเน้นให้สามารถนำกฎหมายสิ่งแวดล้อมไปประยุกต์ใช้ในการจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ซึ่งหลักสูตรนี้จะเปิดรับสมัครเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 5 จังหวัด เข้ารับการฝึกอบรมและมีการจัดเก็บค่าลงทะเบียน พร้อมพิจารณาคุณสมบัติของผู้เข้าอบรมด้วย